清史稿

食貨三

漕運

清初漕政仍明制用屯丁長運長運者令瓜淮兌運軍船往各州縣水次領兌民加過江脚耗視遠近爲差而淮徐臨德四倉仍係民運交倉者並兌運軍船所謂改兌者也逮至中葉會通河塞而膠萊故道又難猝復借黃轉般諸法行之又不能無弊於是宣宗採英和陶澍賀長齡諸臣議復海運遴員集粟由上海雇商轉船漕京師民咸稱便河運自此遂廢夫河運剝淺有費過閘過淮有費催趲通倉又有費上既出百餘萬漕項下復出百餘萬幫費民生日蹙國計益貧海運則不由內地不歸眾飽無造船之煩無募丁之擾利國便民計無逾此洎乎海禁大開輪船通行東南之粟源源而至不待官運於是漕運悉廢而改徵折漕遂爲不易之經今敘次漕運首漕糧次白糧次督運次漕船次錢糧次考成次賞恤而以海運終焉

漕運初悉仍明舊有正兌改兌改徵折徵此四者漕運本折之大綱也順治二年戶部奏定每歲額徵漕糧四百萬石其運京倉者爲正兌米原額三百三十萬石江南百五十萬浙江六十萬江西四十萬湖廣二十五萬山東二十萬河南二十七萬其運通漕者爲改兌米原額七十萬石江南二十九萬四千四百浙江三萬江西十七萬山東九萬五千六百河南十一萬其後頗有折改至乾隆十八年實徵正兌米二百七十五萬餘石改兌米五十萬石有奇其隨時截留蠲緩者不在其例山東河南漕糧外有小麥黑豆兩省通徵正兌改耗麥六萬九千五百六十一石八斗四升有奇豆二十萬八千一百九十九石三斗一升有奇皆運京倉黑豆係粟米改徵無定額凡改徵出特旨無常例折徵之目有四曰永折曰灰石米折曰減徵曰民折官辦永折漕糧山東河南各七萬石石折銀六錢八錢不等江蘇十萬六千四百九十二石有奇石折銀六錢不等安徽七萬五千九百六十一石有奇石折銀五錢至七錢不等湖北三萬二千五百二十石湖南五千二百十有二石各有奇石均折銀七錢其價銀統歸地

丁報部灰石改折江蘇二萬九千四百二十四石浙江萬八千六百五十三石遇閏加折四千十有五石石折銀一兩六錢以供工部備置灰石之用自順治十七年始也次年飭江南浙江江西三省大吏凡改折止許照價徵收如藉兌漕爲名濫行科派者卽行參劾又以蘇松常鎭四府差繇賦重漕米每石折銀一兩其隨漕輕齎席木贈截等銀仍徵之耗米及給軍行月贈耗等米亦按時價折徵康熙八年定河南漕糧石折銀八錢九年浙江嘉湖二府被災每石折徵一兩五十八年覆准河南附近水次之州縣額徵漕糧每石八錢內節省銀一錢五分仍令民間上納餘六錢五分合徵本色起運至距水次較遠及不近水次之州縣額徵米石仍依舊例徵銀八錢以一錢五分解部餘交糧道採辦米石雍正元年以嘉湖二屬州縣災祲令收徵漕米本折各半其折價依康熙九年例六年議定河南去水次稍遠州縣均徵本色惟南陽汝甯二府屬河南府之盧氏嵩永甯三縣及先汝二州並屬縣又離水次最遠之靈寶閿鄉路遠運艱共酌減米萬五千六十二石有奇免其辦解分撥內黃濬滑儀封考城等

五縣協辦於五縣地丁銀內扣除完漕照部價每石八錢以六錢五分辦運節省之一錢五分徵解糧道補項其南汝等府屬每石折銀八錢解司以抵濬滑等五縣地丁銀數所謂減徵是也乾隆二年以大濬運河江蘇淮安之山陽鹽城阜甯揚州之江都甘泉高郵寶應各縣漕糧每石徵折銀一兩其後海州贛榆兩邑亦然山東河南向所改徵黑豆不敷支給河南再改徵二萬石山東四萬石三年湖廣總督德霈言湖南平江距水次五百餘里請改折色分撥衡陽湘潭代買兌運從之七年江西瀘溪以折價八錢不敷採買定嗣後每年八月借司庫銀撥縣採買照價徵銀歸還其後江蘇之嘉定寶山海州贛榆安徽之甯國旌德太平英山湖北之通山當陽諸州縣悉遵此例十一年定河南祥符等四十州縣額徵粟米內每年改小麥萬石與漕米黑豆並徵運通十六年以京師官兵向養馬駝需用黑豆豫東二省自雍正十年以來於漕糧粟米內節次改徵每年額解黑豆二十萬九千餘石每省酌量再改徵黑豆一二萬石尋定山東三萬石河南二萬石額徵粟米照數除抵其節省銀一錢五分爲運

脚之用者並徵之十八年倉場侍郎鶴年言現在京倉黑豆六十萬餘石足供三年支放請自明年始豫東二省應運黑豆酌半改徵粟米分貯京通各倉則豆無潮黴之虞粟價亦平從之二十六年以江蘇之清河桃源宿遷沭陽不產米粟命嗣後先動司庫銀兩按照時價採辦令民輸銀還款是謂民折官辦其後阜甯旌德泰興甯國太平英山諸縣皆仿行之二十一年諭曰漕糧歲輸天庾例徵本色勒收折色向干嚴禁現值年豐穀賤若令小民以賤價糶穀交納折色是閭閻終歲勤動所得升斗大半糶以輸官以有限之蓋藏供無窮之朘削病民實甚著通諭有漕省分大吏飭所屬徵收糧米概以本色交納無許勒折滋弊如有專利虐民者據實嚴參然州縣往往仍藉改折浮收雖有明令莫能禁也正兌改兌改折之外復有截漕及撥運各省截留漕船介於起運停運之間行月二糧應給應追向無定例自乾隆元年議定江蘇安徽浙江截留漕船應支本折月糧三修銀照數全給至行糧盤耗貼銀負重等項按站發給若幫船截留本次或旋兌旋卸或數月後清賠米亦按月計算江西船大載重每

年三修銀不敷則取辦於行月二糧遇有截留將原領折耗行月贈銀贈米斛面米均免扣追嗣以運軍挂欠之項諭將雍正十二年以前各省截留漕船應追等項悉免之七年以各省截留漕船已兌開行例須扣追酌定加給視程途遠近船糧多寡爲衡山東河南每船給銀五十兩江南浙江六十兩湖廣七十兩江西九十兩以尤各軍在次修船置備器具及雇募舵工水手安家養贍之用其應給之銀卽於行月折色銀內扣給十八年諭曰前命截留南漕二十萬分貯天津水次各倉備用但恐旗丁等於米色斛面任意攙和短少而州縣胥役又往往藉端勒索令方觀承飭天津道親往監看嗣後截漕之省俱派就近道員稽查不得委州縣著爲令撥運者截留山東河南所運薊州糧撥充陵寢及駐防兵米者也康熙三十四年議定年需粟米三萬六百餘石將山東漕糧粟米照數截留以原船自天津運至新河口撥天津紅剝船百五十艘運至薊州五里橋船載百石每百里給腳價一兩三錢二分所需之銀於過關入倉腳價內撥給四十五年定密雲駐防兵米在豫東二省每年徵存薊糧項下撥運

令該縣於春夏之交赴通領運收倉平時由水運有故則陸運脚價由地糧銀內給發次年令豫東各添撥米百石備支銷折耗又撥運保定雄縣兩處駐防兵米截至西沽就船受兌以節耗費嘉慶初因東省輸免漕糧先令豫省兌運不敷之數許動支節年倉存薊米並動碾公穀其後河南被災亦准在薊倉存米存穀內碾動其各州縣派撥之數薊州五萬八千六百石易州三萬八千六百石名各有奇密雲萬一千五百餘石保定雄縣共三千一百餘石良鄉暨大興之采育三百餘石順義昌平二百餘石霸州東安固安寶坻三百餘石玉田及遵安之冷口各五百餘石滄州二千七百餘石又青州駐防兵米二千一百餘石亦於薊糧內截留運供德州駐防兵米不敷亦得動支此撥運之大略也各省之徵收漕糧也向係軍民交兌運軍往往勒索擾民順治九年始改爲官收官兌酌定贈貼銀米隨漕徵收官爲支給雍正六年以江浙應納漕糧爲額甚巨若必拘定粳米恐價昂難於輸將以後但擇乾圓潔淨准紅白兼收秈稉並納著爲令乾隆初奏定民納漕米隨到隨收嚴禁蠹書留難四年諭曰朕聞

湖北糧米以十五萬一千餘石運赴通倉名曰北漕十二萬六千餘石爲荆州官米名曰南漕二項原可合收分解乃有不肖州縣分設倉口令糧戸依兩處完納以圖多得贏餘重累吾民著行文該省將二項漕糧合收永遠遵行七年定直省有漕各屬於隔歲年終刊易知由單條悉開載按戸分給以杜濫科十年工部侍郎范燦奏江南下江徵收漕米向借漕費之名或九折或八折自巡撫尹繼善定每石收費六分諸弊盡革久之吏胥復乘緊兌之際多方刁難小民勢難久待不得不議扣折諭飭有漕省分大小官吏嚴行鑒別積弊嘉慶八年禁止各州縣漕糧私收折色及刁生劣監收攬包交凡漕糧皆隨以耗費耗皆以米正兌一石耗二斗五升至四斗改兌一石耗一斗七升至四斗皆隨正入倉以供京通各倉並漕運折耗之用其南糧又有隨船作耗米自五升至二升三升不等以途之遠近爲差嘉慶間定江蘇漕糧耗米原備篩颺耗米四升有奇嗣後以二升餘劃付旗丁二升隨糧交倉浙江江西兩湖悉依此例逮漕務改章凡改徵折色各省耗米亦折價與正米並徵自是漕耗之名遂廢初各

省漕糧改爲官收官兌贈貼名稱山東河南謂之潤耗江蘇安徽謂之漕貼浙江謂之漕截江西兩湖謂之貼運其數多寡不一隨糧徵給均刋列易知由單私派挪移者罪之其後江南每糧百石竟私截至百餘兩浙江至三十餘兩糧道劉朝俊以貪婪漕貼萬二千餘兩被劾給事中徐旭齡亦疏陳贈耗之弊然貪官汚吏積習相沿莫能禁也康熙十年議定江甯等府起運耗米及正糧一體貼贈蘇松常三府改折灰石帮貼漕折等銀悉免之二十四年令各省隨漕截銀免解道庫徑令州縣給發乾隆七年定江南漕米贈耗永免停支例各省收漕州縣除隨正耗米及運軍行月糧本折漕贈等項外別收漕耗銀米其數亦多寡不一此項耗外之米皆供官軍兌漕雜費及州縣辦公之用者也輕齎銀者始於有明中葉以諸倉兌運須給路費徵耗米兌運米一平一銳其銳米量取隨船作耗餘皆折銀名曰輕齎淸因之每年正兌米一石江西兩湖諸省加耗四斗六升或六斗六升銳米皆一斗加耗四斗六升者則以三斗隨船作耗而以連銳二斗六升折銀一錢三分加耗六斗六升者則以四斗隨船作耗

而以運鋭三斗六升折銀一錢八分謂之三六輕齎江蘇安徽每石加耗五斗六升鋭米一斗除四斗隨船作耗而以餘米二斗六升折銀一錢三分謂之二六輕齎山東河南每石加耗三升鋭米一斗除二斗五升隨船作耗餘米一斗六升折銀八分謂之一六輕齎其改兌止有耗米或三斗二升至一斗七升不等止給本色隨船作耗而以存米二升易銀一分謂之折易輕齎均每升折徵銀五釐解倉場通濟庫康熙四十七年令每年江南等省額解輕齎銀三十八萬四千兩內除山東河南湖廣江西浙江江南等省額解銀二十四萬六千九百餘兩仍留通濟庫應用其蘇松糧道所屬額解銀十三萬七千餘兩徑解戶部知倉場不敷得咨行戶部支發尋分撥蘇松糧道所屬額解輕齎銀五萬分解通庫備用用此項輕齎銀例應兌漕通以濟運務外此有席木竹板等存皆隨漕交納其尺寸長短廣狹均有定制道光二十九年兩江總督李星沅奏南漕改折戶部定價太輕開不肖州縣浮勒之端江蘇巡撫陸建瀛亦言其不便遂罷改徵折色同治四年曾國藩李鴻章請將江蘇鎮洋太倉二州縣漕糧改

徵折色不許光緒十年翰林院侍讀王邦璽疏陳丁漕有五弊三難五宜三不可是時直省丁漕積欠頗仍故邦璽以爲言二十三年侍講學士瑞洵言南漕改折有益無損先是江浙漕米除河運十二三萬石外歲約海運百二十餘萬二十年辦理海防江浙各省各折十之五六翌年兩江總督張之洞擬令蘇省州縣收折收本仍其舊而由官全行折解部令仍運本色張之洞復奏蘇漕全折歲可省運費八十萬浙江全折兩湖採買全停剝船挑河各費漕職衞官各項均可酌減歲可省百五十萬嗣戶部以庫儲支絀請將江蘇海運漕糧暫減運三十萬石得銀九十八萬餘兩奕劻等奏言南漕歲有定額兵民生計攸關京師根本重地尤須寬爲儲備言者動稱折漕歲五六百萬實則不過百餘萬有奇似不宜輕議更張從之

漕糧之外江蘇蘇松常三府太倉一州浙江嘉湖兩府歲輸糯米於內務府以供上用及百官廩祿之需謂之白糧原額正米二十一萬七千四百七十二石有奇耗米蘇松常三府太倉一州每石加耗三斗以五升或三升隨正米起交

餘隨船作耗共二萬七百七石有奇嘉湖二府每石加耗四斗以五升或三升隨正米起交餘隨船作耗共萬三千四百八十八石有奇康熙初定白糧概徵本色惟光祿寺改折三萬石石徵銀一兩五錢十四年議定江南白糧仿浙省例抽選漕船裝運每船給行月糧米六十九石三斗銀五十六兩七錢六分經費銀浙江舊例四百五十七兩一錢一釐議減去銀百二十六兩二錢四分米二十八石嗣以運漕運白事同一體裁江浙白糧經費仿漕糧之例支給行贈銀兩至白糧悉係包米運送並無折耗俟抵通照例交收先是江浙輸將白糧二十二萬餘石太常寺光祿寺各賓館需用二千餘石王公官員俸約需十五六萬石內務府紫禁城兵卒及內監食用需一萬石尙餘五萬石乾隆二年高宗謂光祿寺等處收支原以供祭祀及賓館之用在所必需其王公百官俸米應用白糧酌減其半以粳米抵充至賚賞禁城兵卒及內監米石應將白糧易以粳米以紓民力自是實徵白糯不過十萬石有奇矣又准松江太倉額徵白糯改徵漕糧即在派運白米十萬石內通融盈縮以均應減應運之數浙江向

不產糯白糧中糯米一項隨漕統徵糙粳官爲易糯兌運兩省白糧經費前已議裁至是復照舊例徵收江蘇徵銀十八萬六千九百八十五兩有奇米萬八千八百八十九石有奇舂辦米二萬一千三百九十九石有奇浙江徵銀四萬五千七十五兩有奇米三千九百六十九石舂辦米萬三千二百九十石有奇共實徵銀二十三萬二千六十一兩米五萬七千五百四十八石有奇除給運弁運軍並解通濟庫爲運送京通各倉腳價之用餘銀及米折均造册送部酌撥速嘉慶中白糧經費江蘇徵銀六萬餘兩米及舂辦米各萬餘石浙江徵銀五萬餘兩米三千餘石舂辦米萬餘石共實徵銀十一萬四千五百十八兩有奇米五萬三千七百二十九石有奇較之乾隆時經費銀所減又逾半矣江浙之運白糧也初沿明代民運之制嗣以臨期雇募民船時日稽遲改行官運仍不便民乃令漕船分帶以省官民之累康熙三年定浙江行漕帶法需船百二十六艘於漕艘內抽出六十二艘裝運增造六十四艘併入僉運後江蘇亦踵行之每船裝運五百名擇軍船殷實堅固者裝運五年一易制定每年末兌之

前責令糧道赴次查驗如運軍力疲船不堅固者別選殷軍補運十六年漕運總督瑚寶奏江蘇運白糧船向例五年更調但爲時過久請依漕船三年抽調例定運白三年即行另選從之江浙兩省運白糧船原定蘇州太倉爲一幫松江常州各爲一幫嘉興湖州各一幫領運千總每幫二隨幫武舉一改行官運後以府通判爲總部縣丞典史爲協部吏典爲押運旋裁押運後白糧改令漕船帶運復裁總協二部蘇松常每府增設千總二更番領運每幫設隨幫百總一押趲回空浙江增設千總四隨幫二蘇州太倉倉運白糧船原定百十八艘船多軍衆分爲前後兩幫增設千總二隨幫一白糧減徵後併兩幫爲一其千總隨幫悉予裁減

清初都運漕糧官吏多循明制總理漕事者爲漕運總督分轄則有糧儲道監兌押運則有同知通判趲運則有沿河鎭道將領等官漕運總督駐淮南掌僉選運弁修造漕船派撥全單兌運開幫過淮盤掣催趲重運查驗回空覈勘漂流督催漕欠諸務其直隸山東河南江西江南浙江湖廣七省文武官吏經理

漕務者皆屬焉糧道山東江安蘇松江西浙江湖北湖南各一河南以開歸鹽驛道兼理糧道掌通省糧儲統轄有司軍衛遴委領運隨幫各官責令各府清軍官會同運弁僉選運軍兌竣親督到淮不得委丞倅代押如有軍需緊要事件須詳明督撫漕臣方許委員代行其職務監兌傳以推官任之推官裁改委同知通判山東以武定同知東昌清軍同知濟南兗州泰安曹州四通判濟甯臨清兩直隸州同河南以歸德衛輝懷慶三通判江南以江甯蘇州督糧同知松江董漕同知鳳陽同知蘇州揚州廬州太平池州甯國安慶常州八管糧通判太倉州臨時添委丞倅一浙江以湖州同知杭州局糧通判嘉興通判江西以南昌吉安臨江三通判淮北淮南每年於通省同知通判內詳委三員監兌江西湖廣安徽監兌押淮之員尋裁凡開兌監兌官須坐守水次將正耗行月搭運等米逐船兌足驗明米色純潔面交押運官糧船開行仍親督到淮聽總漕盤驗糧數不足米色不純者罪之道府廳不揭報照失察例議處意存袒護照徇庇例議處押運本糧道之職但糧道在南董理運務無暇兼顧江浙各糧

道止令督押到淮盤驗即回任所總漕會同巡撫遴委管糧通判一專司督押約束運軍防範侵盜攙和等弊山東河南通判各一江南七浙江三江西二湖北湖南各一後因通判官卑職微復令糧道押運其漕船回空仍令通判管押過淮必依定限如有遲誤照重運違限例議處江南浙江江西尋復通判押運之制押運同知通判抵通後出具糧米無虧印結由倉場侍郎送部引見糧道押運三次亦准督撫咨倉場侍郎送部引見其員弁紳董隨同押運到通並准擇尤保奬以昭激勸其後各省大吏往往藉漕運保舉私人朝廷亦無由究詰也淮北淮南沿河鎮道將領遇漕船入境各按汛地驅行如催趲不力聽所在督撫糾彈江南京口瓜洲渡江相對處令鎮江道督率文武官吏催促並令總兵官巡視河干協催過江總兵裁改由副將管理雍正三年巡漕御史張坦麟條上北漕事宜一自通抵津沿河營汛窵遠請照旱汛五里之例漕船到汛催漕官弁坐視阻抵不行申報者依催趲不力例參處一沿途疏淺約十三四處坐糧廳難以兼顧請交各汛弁率役疏通應銷錢糧仍令坐糧廳管理從之巡

漕御史伊喇齊疏劾河南糧道提催之弊巡撫尹繼善亦疏請革除各州縣呈送監兌押運官役陋規凡漕船回空到省未開兌之前責成本省巡撫及糧道既開兌出境則責成漕督及沿途文武官吏抵津後責成倉場侍郎坐糧廳及天津總兵通州副將嚴行稽查有違犯者捕獲懲治四十八年漕督毓奇言各省督押惟山東糧道抵通餘祇押抵淮安嗣後各省重運俱令糧道督押本幫至臨清出具糧米無虧印結即行回任其自臨清抵通概令山東糧道往來催趲山東運河每年十一月朔煞壩挑淺開壩之日以南省漕船行抵臺莊爲準微山等湖收蓄衆泉爲東省濟運水櫃不許民間私截水源牐河遇春夏水微務遵漕規啓閉漕船到牐須上下會牌俱到始行啓板如河水充足相機啓閉以速漕運不得兩牐齊啓過洩水勢其在江中偶遇大風原可停泊守候而催漕官吏惟知促迫軍船冒險進行恆有漂沒之虞回空之船管運員及運丁等恆意存怠玩或吝惜雇價將熟習舟子遣散留不諳駕馭之人而押運員弁每先行回署並不在船督率往往有運船失風之事上諭飭沿途各員催趲應察

風色水勢毋得過於急迫至涉險失事亦不得因此旨遂任意逗留致逾定限初運河中銅鉛船及木排往往肆意橫行民船多畏而讓之糧船北上亦爲所阻至是令巡漕御史轉飭沿途文武員弁將運漕船催趲先行餘船尾隨循次前進恃強爭先不遵約束者罪之領運員弁各省漕船分幫每幫以衛所千總一人或二人領運武舉一人隨幫効力順治六年奏定就漕運各衛中擇其才幹優長者授職千總責其押運量功升轉挂欠者治罪追償其後裁衛所外委百總改爲隨幫官康熙五十一年揀候選千總三十員發南漕標効力如有領運千總員缺聽總漕委署押運果能扺通全完倉場總督咨送兵部准其即用揀選武舉候推守衛所千總有願補隨幫者可在總署處呈明遇缺准其頂補三年無誤以衛千總推用雍正二年漕運總督張大有奏稱山東河南輪運薊州遵化豐潤官兵米石沿途管押及回空催趲例責成押運通判請添設薊糧千總二更番領運從之各衛既有千總領運而漕臣每歲另委押運幫官分爲押重押空一重運數二三千金一空運費浮於千金幫丁之脂膏竭而浮收之

弊日滋矣嘉慶十二年諭漕督不得多派委員並禁止運弁等收受餽贈十四年巡漕御史又請大加減省自咸豐三年河運停歇船隻無存領運之名亦廢

巡漕御史本明官順治初省雍正七年以糧船過淮陋規甚多並夾帶禁物遣御史二赴淮安專司稽察糧船抵通亦御史二稽察之乾隆二年設巡漕御史四一駐淮安巡察江南江口至山東交境一駐濟甯巡察山東臺莊至北直交境一駐天津巡察至山東交境一駐通州巡察至天津凡徵收漕糧定限十月開倉十二月兌畢惟山東臨清牐內之船改於次年二月兌開依限抵通牐外之船仍冬兌冬開乾隆間令牐內牐外一律春兌春開從漕督楊錫紱請也嘉慶四年諭曰冬兌冬開時期促迫嗣後東省漕糧仍照舊例起徵運赴水次立春後兌竣開幫翌年改爲冬兌春開十五年令牐河內外幫船照春兌春開例辦理江北冬漕定於十二月朔開兌限次年二月兌竣開行凡漕兌首重米色如有倉蠹作奸攙和滋弊及潮濕黴變未受兌前責成州縣既受兌後責在弁軍覈驗之責監兌官任之如縣衛因米色爭持即將現兌米面同封固送總漕

巡撫查驗果係潮濕攙雜都令賠換篩颺仍將米樣封送總漕俟過淮後盤查比較分別糾劾然運軍勒索州縣即借米色為由州縣開倉旬日米多廒少勢須先兌運軍逐廒挑剔不肯受兌致糧戶無廒輸納因之滋事運軍乘機恣索或所索未遂船竟開行累州縣以隨幫交兌之苦及漕米兌竣運弁應給通關通關出自尖丁尖丁者積年辦事運丁也他運丁及運弁皆聽其指揮尖丁索費州縣不遂其欲則勒通關不與使州縣枉罹遲延處分運軍運弁沆瀣一氣州縣惟恐誤兌勢不得不浮收勒折以供其求上官雖明知其弊而憚於改作且慮運軍裁革遺誤漕運於是含容隱忍莫之禁詰州縣既多浮收則米色難於精擇運軍既有貼費受兌亦不復深求及至通州賄賣倉書經紀通挪交卸米色潮濕不純之弊率由於此積重難返而漕政日壞矣乾隆間漕運總督顧琮條上釐辦漕運七事一州縣親收漕糧以免役胥藉端累民一杜民富僉貧包丁代運之弊一受未開之幫船催令速行一糧船過淮後分員催趲以速速漕一河道皆有橫淺豫爲疏濬以免阻滯一各閘俱照漕規隨時啓閉江廣漕

船攜帶竹木限地解卸一回空三升五合餘米速給副丁以濟回時食用詔從
其議各省漕糧過淮順治初定限江北各府州縣十二月以內江南江甯蘇松
等處限正月以內江西浙江限二月以內山東河南限正月儘數開行如過淮
違誤以違限時日之多寡定督撫糧道監兌推官降罰處分領運等官捆打革
職帶罪督押其到通例限山東河南限三月朔江北四月朔江南五月朔江西
浙江湖廣六月朔各省糧船抵通均限三月內完糧十日內回空倉場定立限
單責成押幫官依限到淮逾限不能到次照章糾劾承平日久漕弊日滋東南
辦漕之民苦於運弁旗丁肌髓已盡控告無門而運弁旗丁亦有所迫而然如
漕船到通倉院糧廳戶部雲南司等處投文每船需費十金由保家包送保家
另索三金又有走部代之聚斂至于過壩則有委員舊規伍長常例上斛下蕩
等費每船又須十餘金交倉則有倉官常例並收糧衙署官辦書吏種種需索
又費數十金此抵通之苦也逮漕船過淮又有積欵攤派吏書陋規投文過堂
種種費用總計每幫漕須費五六百金或千金不等此過淮之苦也從前運道

深通督漕諸臣只求重運如期抵通一切不加苛察各丁於開運時多帶南物至通售賣藉博微利乾隆五十年後黃河屢經開灘運道日淤漕臣慮船重難行嚴禁運丁多帶貨物於是各丁謀生之計絀矣運道既淺反增添夫撥淺之費每過緊要閘壩牽挽動須數百人道路既長限期復迫丁力之敝實由於此雖經督撫大吏悉心調劑無如積弊已深迄未能收實效也

各省漕船原數萬四百五十五號嘉慶十四年除改折分帶併荒裁減實存六千二百四十二艘每屆修造十一謂之歲造其升科積缺漂沒者謂之補修改造限以十年至給價之多寡視時之久暫地之遠近爲等差造船之費初於民地徵十之七軍地徵十之三備給料價不足則徵軍衞丁田以貼造漕船十年限滿由總漕親驗實係不堪出運方得改造有可加修再運者量給加修銀仍令再運按年計算舊船可用不驗明駕運督撫查實糾劾司修造漕船各官或詐朽壞或修造未竣詐稱已完或將朽壞船册報掩飾或承造推諉不依限竣工或該管官督催不力及朽壞船不估價申報均降罰有差直隸山東鳳陽地

不產木於清江閘設廠由船政同知督造江甯各幫共船千二百餘亦於清江成造自儀徵逆流抵淮四百餘里沿途需用人夫挽曳船成後復渡大江道經千里到次運延緩官急於考成旗丁利於詐索船未到即行交兌名曰轉廒於是賠耗使費賠補苛索諸弊日滋運軍苦之嗣裁船政同知統歸糧道管理令運軍支領料價赴廠成造不敷即於道庫減存漕項銀內動支徐州衛河南後幫漕船向亦在清江船廠成造續赴河南水次兌糧程途遼遠易誤兌限壽改在山東臨清設廠成造遇滿號之年令各軍於江安道庫銀內領價成造其濟南前幫則在江南夏成鎮成造嗣又改於臨清胡家灣設廠船成查驗之法九一驗木二驗板三驗底四驗梁五驗棧六驗釘七驗縫八驗艙九艙頭梢山東各幫於額運漕船外向設貳存船三十江蘇揚州亦有量存船二十四先後議裁並將揚州衛應裁之船抵補江興二衛貧疲軍船乾隆八年漕運總督顧琮上漕船變通事宜一漕船當大造之年遇有減歇即停造一年與先運之船年限參差將來無須同時配造一賠造之船已出運多次恆欠堅固嗣後將賠造

接算原船已滿十年尚能出運者准其將船在通售賣一滿號之船向俱分年抽造其中堅固者交總漕擇令加修出運一次許其流通變賣從之二十九年漕督楊錫紱言各省漕船當十運屆滿應行成造之年如運糧抵通准在通變價再買補之船未經滿運或中途猝遇風火請准就地折變詔從其議大河淮安等幫漕船恆有遭風沈溺之事阿桂奏稱因船過高大掉挽維艱所致請較原定尺寸酌量減小嘉慶十五年復酌減江廣兩省漕船尺寸運丁利於攬載客貨船身務爲廣大不知載重則行遲行遲則壅塞民船被阻甚有相去數丈守候經旬者衆之強挐剝運挨擠交加怨聲載道不僅失風之虞也十七年以浙省成造漕船賠累日甚每船除例給二百八兩外復給銀五百九十餘兩以紓丁力漕船建造修葺其費有經常有額外年糜國帑數十百萬及其出運勒索於州縣者又數十百萬催趲迎提終歲勞擾夾帶愈多雖蘇松內河亦無歲不剝運剝運仍責舟於沿途甚至攔江索費奪船毀器患苦商民抗違官長以天庾爲口實挾漕督爲護符文武吏士畏其勢餤莫或究詰凡漕船載米毋得

過五百石正耗米外例帶土宜六十石雍正七年加增四十共爲百石永著爲例旋准各船頭工舵工人帶土宜三石水手每船帶土宜二十石嘉慶四年定每船多帶土宜二十四石屯軍領運漕糧冬出冬歸備極勞苦日用亦倍從家居於是有夾帶私貨之弊漕船到水次卽有牙儈關說引載客貨又於城市貨物輻輳之處逗留遲延冀多攬載以博微利運官利其餽獻奸商竄入糧船藉免國課其始運道通順督漕諸臣不事苛察逮黃壓倒灌運道淤淺漕臣嚴申夾帶之禁丁力益困富商力充裕時軍船回空過淮往往私帶鹽斤漕運總督張大有條上六事一長蘆兩淮產鹽之處奸民勾串軍丁私買私販伺回空糧船經過卽運載船中請嚴行禁止違者俱依私鹽例治罪一糧船回空時請於瓜洲江口派瓜洲營協同廳員搜查一運司等官拏獲私鹽請依專管兼轄官例議敍一隨幫官專司回空有能拏獲私鹽三次及幫船三次回空無私鹽事者以千總推用一每船量帶食鹽四十斤多帶者以私鹽例治罪一例帶土宜之外包攬商船木筏者照漏稅例治罪貨物入官自是禁網益密矣幫丁困苦

爰有津貼之議江蘇漕船以松江幫丁力爲最疲定例松太等屬每船津貼銀三百兩旋加爲五百兩幫丁視爲額給之項仍欲另議津貼開船遲延州縣恐貽誤獲譴恆私餽之以致津貼日增流弊無已漕運抵通及遇淺皆須用剝船清初設紅剝船六百艘每船給田四十頃收租贍船免其徵科近畿州縣距河甚遠恆雇覓民船河干游民藉之邀利及接運漕糧往往有盜賣攙和之弊甚有盜賣將盡故傾覆其船逮運官查明仍責地戶賠償傾家蕩業又領船船戶例受天津鈔關部差管轄每歲河冰未泮之日部差催促過堂守候莫不有費苦累實甚三十九年裁紅剝船依原收租數分派各省於漕糧項下攤徵解糧道庫支發乾隆二年定每船給紅剝銀二兩由隨幫千總領發漕船遇淺由通軍自雇民餘坐糧廳酌定雇價十三年增設撥船六十艘造船及用具夫役工食均於紅剝銀內支用餘仍分給運軍南糧入北河後官爲雇船剝運糧艘未到剝船先期預備守候累日且有妨商盤攬運五十年諭令另造剝船南糧抵北河即剝運赴通嗣後毋得封固民船致滋擾累違者罪之尋議定官備剝船

千二百艘發交附近沿河天津等十八州縣收管如有商貨鹽斤許其攬載四月以後調赴水次毋得遠離翌年復添造三百隻交江西湖廣成造運送天津與原設剝船在楊村更番備剝豫東二省因水淺阻滯定造剝船三百艘交德州恩武城夏津臨淸五州縣分管淸初沿明衞所之制以屯田給軍分佃罷其雜徭尋改衞軍爲屯丁毋得竄入民籍五年一編審糧道掌之康熙初定各省衞所額設運丁十名三十五年定漕船出運每船僉丁一名餘九名以諳練駕馭之水手充之凡僉選運丁僉責在糧道舉報責衞守備用舍責運弁保結責通幫各丁尋僉本軍子弟一人爲副軍雍正初免文學生員僉運先是江蘇按察使胡文伯以江安十衞去蘇松水次遙遠遇有應更換之丁運官赴衞查僉往返須時請預僉備丁造册送糧道轉送總漕備案經戶部議准漕督楊錫紱上疏爭之略言預僉閑丁其不必者有二不便者有二各省衞幫貧富不等殷富之幫本無俟閑丁預備貧乏之幫遇有應換之丁百計搜查求一二殷丁且不可得安有數十閑丁可以預備其不必一也又殷實軍丁生計贏裕猝遇收

成歉薄一二年或即轉爲貧乏今旣僉選註册矣設需用之時已經貧乏是仍以疲丁應選其不必二一也至送糧道點驗僕僕道途廢時失業不便一也衛所州縣書吏需於有事富者賄脫貧者受僉不便二也請停止預選册丁註册從之舊制漕船旗丁十名丁地五頃其後丁地半歸民戶運丁生計貧乏經戶部行文淸查不許民間侵占乾隆初巡漕御史王興吾奏屯田籍册年久散失無可稽考亦有册籍僅存而界址難於徵實或軍丁典佃於民而展轉相售屢易其主者淸田歸運徒滋擾累蓋津貼之舉已成通例民出貲以贍丁丁得項以承運相沿旣久無礙於漕况丁得田不能自耕勢必召佃收租是與未贖時之津貼同一得項承運未見有益也二十五年錫紱奏漕運之有疲幫實緣運丁債負爲累浙江之金衢嚴溫處紹台嘉等幫江南之江淮興武鳳陽大河等幫債欠尤多幫疲益甚欲除私負之累莫若出借官帑請於浙江江安道庫各提銀六萬兩專備疲幫領借每歲督運道員查按沿途及抵通需用銀數提交押運至期散給於次年新運應領項下扣還俟疲幫漸起奏明停止各省州縣衛

幫承僉運丁均以奉文派僉日起限兩月僉解並查明田地房產造册送總漕存案設有虧短挂欠令其賠補若僉派後實係貧富差貧或棄船脫逃或重僉已革之丁以及徇情出結將軍丁改入民籍者承僉之員降二級調用不准抵銷其上司照失察例議處從漕督緘奇請也道光十三年給事中金應麟奏江浙內河一帶漕船訛詐商民有買渡拼幫等名目州縣以兌米畏其挑剔遣若罔聞滯運擾民爲害甚大詔林則徐富呢揚阿嚴行查禁

運軍往來淮通終歲勤苦屯田所入有限於是別給行月錢糧資用其數各省不一江南運軍每名支行糧二石四斗至二石八斗月糧八石至十二石浙江江西湖廣行糧三石月糧九石六斗山東行糧二石四斗月糧九石六斗其通津等衛協運河南漕船運丁行月之數與山東同各省領運千總等官於廩俸外多有兼支行糧者行月二糧舊時本少折多且折價每石不過三四五錢各處官丁常有偏枯之控詔令漕督議定兌照歲支行月舊額本折各半折色照漕欠每石銀一兩四錢永著爲令康熙二十九年行月錢糧設立易知由單列

明應給各項錢糧丁各一紙照欵支給如官役尅扣婪索許本丁將事由載單內於過淮時陳控雍正元年覆准運船到次先將本色行月錢糧於三日內給發折色銀由衛守備出具印領受領運千總鈐章解道驗明以半給軍半封固糧道發淮由總漕監發愆期遲延者罪之乾隆五年議定運丁於解淮驗給一半錢糧內酌留回空費用數多者扣留三之一少者酌扣八兩令糧道另行封兌於過淮時交隨運官弁收領俟抵通交糧後給發各丁緣各省漕船回空每因資斧缺乏不能及時抵次也十年漕督顧琮上言糧道所押幫船多少不同兌開復有遲早必俟最後之幫開竣方得赴幫督察而首進之幫又不免守候領銀之累請仍令糧道兌准封給領運千總解淮呈驗散給從之凡漕船停歇月糧減半給發民船停運給月糧原額四之一三十年車駕南巡截留江浙二省冬兌漕糧各十萬石減歇之船於應給月糧外加恩再給十之二以示體恤運軍月糧遇閏按月本折均平支給尋罷嗣以閏月錢糧乃計日授食各軍春出冬歸停支一月不免枵腹山東河南浙江江甯鳳陽等衛閏月有糧仍照原

額支給山東浙江及蘇太等衞遇閏各有額編加徵銀江興等衞無之遇閏於道庫減存銀內支川江西湖北湖南係按出運船米之數支給河南遇閏亦無加徵銀向准山東等省一例支給經部駁追尋准其照支各省運軍名數參差不齊江浙每船十一二名不等嗣議定每船概以十軍配運按名支給行月安慶衞舊係按漕用軍按名派行月二糧自畫一裁減後每船祇用十軍而所載漕糧則倍於他船應仍按糧支給行月山東德州等衞有自雇民船裝運漕糧者一體支給行月錢糧江甯省衞無贍運屯田遇有減存同出運之船支給安家月糧江淮興武二衞原減駕軍二名准其復設派給行月二糧例由布政司行文各府州縣支領每船餽道書吏六七金不等否則派撥遠年難支錢糧及極遠州縣而州縣糧書又有需索每船約二三金不等十金之糧運丁所得實不及半也

漕糧爲天庾正供司運官吏考成綦嚴順治十二年定漕糧二道考成則例經徵州縣衞所各官漕糧逾期未完分別罰俸住俸降級革職責令戴罪督催完

日開復康熙二年議定隨漕行月輕齎各項錢糧總作十分計算原參各官限一年接徵而接徵之員止限半年殊未平允嗣後接徵官限一年糧道知府直隸州一年半巡撫二年如仍不完照原參分數議處其經徵督催白糧各官考成條例悉與漕糧同白糧項下減存經費銀不得擅用違者題參並勒令賠繳糧道完儲錢糧於秋造册達部候撥解京餉年終及離任日藩司盤查出如有侵虧揭報巡撫題參凡漕欠無論多寡均發各糧道嚴追承追官吏嚴查本弁本軍產業估計變售償補如運軍侵糧逃逸報明戶部行文總督提究挂欠米石追完補運與本幫原欠米不符者將過淮不驗換之總漕及督漕承運各官並採買搭運之員一併糾劾其運到之米按數收用以免累及運軍承平日久法令日弛糧道及監兌押運官既不親臨水次糧船抵淮漕總復不嚴行稽查於是弁軍任意折銀沿途盜賣抵通時遂多挂欠矣四十五年令嗣後耗贈漕截等銀米暫存糧道倉庫俟回空時倉場查明按其挂欠數扣抵不足以行糧抵補旋議定挂欠漕糧不及一分至六分之弁軍治罪總漕糧道按所欠分數

議處並將所欠漕糧由總漕糧道及監兌押運僉丁衞所各官至運丁分別担任均限定期內償還不完總漕糧道交部議運官運軍分別治罪仍責成總漕糧道賠償全完者優敘糧船抵通起卸漕米例買別幫餘米抵補雍正三年奏准嗣後漕米如有不足即分別參處償還不得以別幫餘米買補其運軍日用餘米許其售賣餘並禁阻漕船經涉江湖偶遇風濤漂沒沿途催趲各官及汛地文武官親臨勘驗出結總漕及巡撫覆勘奏免若軍弁詐報漂沒及漂沒而損失不多乘機侵盜至六百石者擬斬不及六百石充發極邊漕米按數賠繳文武官遇漕船沈溺不將情由申報押運官弁巡查不謹致失火焚燬者俱降一級調用地方官不協救延燒他船者罰俸一年雍正初奏准漕船在內河失風漂沈者不許豁免押運官弁照失於防範例罰俸一年如有假捏嚴加治罪出結官弁從重議處凡海洋江河遭風漂沒領運弁軍幸獲生全者照軍功保守在事有功例晉級賜金其漂沒身故者官弁照軍功陣亡例分別准廕加贈運軍給予祭葬銀乾隆七年議定漕船失風火災船未沉沒無論已未過淮即

令修固復載抵通如已被沈雖尋者雇民船載運隨幫過淮盤驗抵通加失事在過淮以後黃河中流民船難募令先分通幫帶運開行沿途仍雇覓民船裝載通幫各丁出具互結稍有虧欠責令償補江廣漕船失風沈溺如果不堪尋修無論已未滿號地方官驗明申報總漕就近變價令運弁賞交糧道發給同空漕船失事亦如之嗣議淮江蘇浙江山東河南等省買補船艘如已滿號遇失風事故就近折變價銀封交員弁攜回由糧道驗給各軍以補新漕漕船遇冰淩迅下致被損壞及猝火焚燬沈失米糧免其償補

各省漕糧歲有定額凡荒地無徵者督撫勘實報免隨漕銀米一例蠲免災傷之區應徵漕糧及折改漕價酌量被被災輕重分別緩徵帶徵遇帶徵之年復被被災傷分年壓徵帶補沿江沿海田地坍沒水中者保題豁免水旱偏災民地例得蠲免惟應船役即被災甚重仍須供修船雇募等事不得同邀寬典康熙三十七年議定京畿通州武清寶坻香河東安永清六州縣紅剝船戶所領地水旱一體蠲免水淹田畝例於歲終確勘涸前起徵淹則停免雍正十年定

淹田漕米照歷徵例俟冬勘後酌則帶徵淹則豁免蘇松太三屬爲東南財賦之區賦額最重世宗以來屢議蠲緩然較之同省諸府縣尚多四五倍或十數倍道光時兩遭大水各州縣每歲歉蠲減遂成年例嗣是徵收之數除官墊民欠每年僅得正額之七八或五六而已軍興以後兩府一州受害尤酷同治二年諭江督蘇撫查明折衷議減期與舊額本輕之常鎭二府通融覈計著爲定額其紳戶把持州縣浮收諸弊永遠禁革四年戶部遵議江蘇常鎭太五屬編徵米係會同漕贈行月南恤局糧等款徵收應如李鴻章等所奏無分起運留支一體並減酌科則之重輕視減成之多寡計原額編徵米豆二百二萬餘石減五十四萬餘石民困稍舒曾國藩又請將蘇松地漕錢糧一體酌減部覆漕項爲辦運要需若議覈減費必不敷勢須另加津貼於民生仍無裨益詔令國藩鴻章仿浙省成例覈實刪減浮收並嚴禁大戶包攬短交等弊是年減浙江杭嘉湖三屬米二十六萬餘石

海運始於元代至明永樂間會通河成乃罷之淸沿明代長運之制嘉慶中洪

澤湖洩水過多運河淺涸令江浙大吏兼籌海運兩江總督勒保等會奏不可行者十二事略謂海運既興河運仍不能廢徒增海運之費且大洋中沙礁叢雜險阻難行天庾正供非可嘗試於不測之地旗丁不諳海道船戶又皆散漫無稽設有延誤關係匪細上謂海運既多窒礙惟有謹守前人成法將河道盡心修治萬一嬴絀不齊惟有起剝盤壩或酌量截留爲暫時權宜之計斷不可輕議更張所謂利不百不變法也自是終仁宗之世無敢言海運者道光四年南河黃水驟漲高堰漫口自高郵寶應至清江浦河道淺阻輸輓維艱吏部尚書文孚等請引黃河入運添築閘壩鉗束盛漲可無泛溢然黃水挾沙日久淤墊爲患滋深上亦知借黃濟運非計於是海運之議復興詔魏元煜顏檢張師誠黃鳴傑各就轄境情形籌議諸臣憚於更張以窒礙難行入奏會孫玉庭因渡黃艱滯軍船四十幫須盤壩接運請帑至百二十萬金未幾因水勢短絀難於挽運復請截留米一百萬石上令琦善往查覆稱玉庭所奏渡黃之船有一月後尚未開行者有淤阻禦黃各壩之間者其應行剝運軍船皆膠柱不能移

勳上震怒元煜玉庭檢均得罪協辦大學士戶部尚書英和建言治道久則窮窮則必變河道既阻重運中停河漕不能兼顧惟有暫停河運以治河雇募海船以利運雖一時之權宜實目前之急務蓋滯漕全行盤壩剝運則民力勞而經費不省暫雇海船分運則民力逸而生氣益舒國家承平日久航東吳至遼海者往來無異內地今以商運決海運則風颶不足疑盜賊不足慮霉濕侵耗不足患以商運代官運則舟不待造丁不待募價不待籌至於屯軍之安置倉胥之稽察河務之張弛胥存乎人矧借黃既病盤壩亦病不變通將何策之從臣以爲無如海運便詔仍下有漕各省大吏議時琦善督兩江陶澍撫安徽咸請以蘇松常鎮太倉四府一州之粟全由海運乃使布政使賀長齡親赴海口督同地方官吏招徠商船並籌議剝運兌裝等事陶澍言見雇沙船千艘三不像船數十分兩次裝載計可運米百五六十萬石其安徽江西湖廣離海口較遠浙江乍浦寧波海口或不能停泊或盤剝費鉅仍由河運上乃命設海運總局於上海並設局天津復命理藩院尚書穆彰阿會同倉場侍郎駐津驗收監

兌以杜經紀人需索留難諸弊六年正月各州縣剝運之米以次抵上海受兌分批開行計海運水程四千餘里踰旬而至米石抵通後轉運京倉派步軍統領衙門文武員弁沿途稽查沙船耗米於例給旗丁十八萬餘石內動放所節省耗米六萬石仍隨同起運承運漕糧每石給耗米八升白糧耗米一斗以補正米之不足仍將漕糧商耗撥出二成白糧撥出三成由津局給價收買隨正交運漕糧無故短少黴變於備帶耗米內補足不敷勒令買補如有斫桅鬆艙傷人等事則免之船戶脚價飯米折色並津貼等銀先於受兌後發七成餘三成交押運員弁到壩後查無弊端始行全發沙船餘米不下十萬石初照南糧例聽天津人照市價收買嗣以商人希圖賤價售買改由官爲收買其價銀由江南委員轉發船戶後仍合商船自行售賣每屆海運期沿海水師提鎮各按汛地派撥哨船兵丁巡防護送並派武職大員二隨船赴津上海交兌時先期咨照浙江提鎮水師營出哨招寶陳錢一帶地方江南提鎮水師營出哨大小洋山會於馬蹟山山東總鎮出哨成山石島會於鷹游門以資彈壓山東洋面

責成游擊守備搜查島嶼防護迎送後以邵燦言停派護送武職大員責成沿海水師逐程遞護嗣滬商人各置火輪船一遇新漕兌開行時分別扼要巡防剝船直隸舊設二千五百艘二百艘分撥故城等處八百艘留楊村餘千五百艘集天津備用後雇覓堪裝漕糧二百五十石民船五百艘以備裝載商船首次抵津先僅府縣倉厫廟宇撥卸三十萬石餘令剝船徑運通倉隨將天津倉厫廟宇所儲漕米運通無庸轉卸北倉致多周折至商船二次抵津如剝船不敷裝載即將米先儲府縣倉厫廟宇不敷再剝儲北倉隨令原剝將所儲米石儘數運通剝船足敷裝載即按首次商船辦法不必分儲北倉以歸簡便剝船百六十隻爲一起由經紀自派人分起押運交倉押運員役稟報倉場復驗回籍押後起米船經紀等止須帶領斛手到船起卸如有藉端刁難需索交地方官從嚴治罪各州縣經管剝船每年例給修艌銀五兩三年小修一次給費二十兩歲終漕竣逐一挑驗船身堅固者酌量修艌如損壞較甚即核實估價所需經費於道庫油艌銀項下動撥封河守凍期內每船工食銀十五兩運米

百石給脚價八兩四錢食米一石一斗五升嗣每百石加脚費五兩李鴻章因官剝船戶貧困滋弊例定工食銀十五兩僅領一半不敷贍家請每船由蘇浙漕項內酌貼五兩部格不行鴻章上疏爭之詔從其議商船領運漕糧迅速無誤萬石以下給匾額五萬石獎職銜每次奏保以百二三十人爲限七年將攸銛請新漕仍行海運上以近年河湖漸臻順軌軍船可以暢行不許其後各省歲運額漕逐漸短少太倉積粟動放無存二十六年詔復行海運二十七年議准蘇松太二一府州漕白糧米自明歲始改由海運三十年復令蘇松太二府一州白糧正耗米援照成案由海運津咸豐元年戶部尚書孫瑞珍請河海並運御史張祥晉請將江蘇新漕援案推廣常鎮各屬及浙江一體海運下江督陸建瀛蘇撫楊文定浙撫常大淳妥議覆稱明年蘇松常鎮太四府一州漕白糧米請一律改由海運浙漕礙難海運請仍循舊章從之二年建瀛上籌辦海運十事下部議行是年以浙江漕船開兌過遲回空不能依期歸次詔來歲新漕改爲海運從巡撫黃宗漢請也五年河決銅瓦廂由張秋入大清河挾汶東

趲運道益梗六年截留江蘇應運漕糧二十萬石供支兵餉實運漕白正耗及支賸給丁餘耗米七十五萬五千餘石其款綴南漕令各州縣依限催徵運通同治七年議試用夾板船裝運採買米石水脚銀數悉仍沙船例給銀五錢五分撥至天津紫竹林由商雇就近寄棧聽驗米大臣會同通商大臣驗收過剝所需小船剝價棧租挑力每石給銀七分由商兼承領經理又每石給保險銀三分設有遭風拋失責令貼補至每米千石隨耗八十石備帶餘米二十石剝船食耗米十一石五斗又每百石給津通剝價銀八兩一錢四釐通倉箇兒錢折銀二兩均照海運正漕採買各案辦理是年以津沽河面狹隘常有沈船失米之虞於大沽增設海運外局九年浙江巡撫楊昌濬奏浙省來歲新漕酌擬海運章程十四條一委員分辦以專責成一新漕仍由上海受兌放洋白糧仍循案裝盛麻袋首先運滬一寬備海運商船並由蘇省多撥沙船移浙濟用一經耗等米仍照數支給商耗飭帶本色並餘耗中糙等米搭交倉一增給天津剝船耗米以彌虧欠一津通經費照案備帶籌羨等欵仍按數抵解一商船准

帶礮械並由商捐輪船護送仍責成沿海水師實力巡防一天津交米後循舊責成經紀綰到之船仍由天津道驗收一循案如增海運經費一米船到津應多添排數寬備剝船一商船水脚等項照案核給並二成免稅酌定賞罰一商船二成免私之貨仍以米石計斤所帶竹木照案免稅一商船回空載貨照向章免稅一米船抵津交卸嚴禁經紀斗斛剝船需索浮費下部議行十年鴻章言剝船守候苦累每載米百石請加給脚價銀五兩並另籌運白糧民船守候口糧銀萬二千兩由蘇浙糧道庫漕項內撥解不敷則由司庫通融借撥十一年昌濬請以輪船運漕從之輪船招商由商人借領二十萬串為設局資本盈虧悉由商任之購堅捷輪船三艘每年撥海運漕米二十萬石由招商輪船運津其水脚耗米等項仍照向章辦理輪船到津命直督籌備剝船轉運並會同倉場侍郎臨棧查驗仍仿照白糧例由江浙撫道運通交納以杜折耗偷漏輪船協運江浙漕糧簽明某省漕白糧米字樣於米袋之上糧米上棧時由滬局派員監兌兌竣即由輪船商局給收米回文以後裝船起運俱由商局發辦滬

局不再與聞其棧費夫力亦由商局任之凡漕糧派裝輪船輪船商局酌委執事會同滬局詳驗米色乾潔方行收兌交輪局押赴浦江東棧斛收抵津飭津局各員董提前驗收以免羈滯輪船每艘載米三千石塡發運單由津局稽核一切領銀領米等結悉罷之輪船運米由上海道塡給免稅執照並援例得酌帶二成貨物其洋藥及二成之外另帶貨物仍須納稅喬松年奏山東境內黃水日益汎濫運河淤塞擬因勢利導俾黃水先驅張秋其張秋南北普行挑濬修建閘壩以利漕丁寶楨文彬奏請挽復淮徐故道事下廷臣會議復稱銅瓦廂決後舊河身淤墊過高勢不能挽復淮徐故道至借黃濟運築堤束水與導衛濟運之法同一難行鴻章奏請仍由海道轉運令各省酌提本色若干運滬由海船解津餘照章折解以節運費並隨時指撥漕折銀兩採買接濟並請停止河運採買糧石推廣海運仍下部議先是江北漕糧由河運通至是亦試辦海運十三年奏准江西在滬採買漕糧八萬石交招商局由海運津每石腳價銀二兩七錢光緒元年湖南漕糧採辦正耗米二萬三百四十五石湖北採辦

三萬石均交招商局由海運津江西湖南尋停實楨奏運河廢壞莫非黃水之害治運必先治黃應先將微湖之湖口雙閘及各減閘迅速修砌及時收蓄以保湖瀦運河正身亦須挑爲疏濬嗣桂清畢道遠廣壽賀壽慈等亦以籌款修復運河爲請黃元善復稱自黃河北徙運河阻滯改由海運原屬權宜之計當時奏定江蘇漕額以河運經費作爲海運支銷每石不得過七錢嗣以經費不敷迭次請增江蘇所加距一兩不遠浙江已加至一兩較道光二十八年咸豐二年海運經費尚有節省歸公者大相逕庭且海運歷涉重洋風波靡定萬有不測所關匪細河運雖迂滯而沿途安定經費雖均自各省以達京倉民之食其力者不可數計裕國利民計無善於此者現停運未久及時修復尚屬未晚再遲數年河道日淤需費更鉅臣以爲河運迂而安海運便而險計出萬全非復河運不可上命河督漕督及沿河各督撫籌費具奏沈葆楨疏駁桂清畢道遠等請將有漕省分酌提漕項及將海運糧石分出十數萬石改辦河運之議並力言河運決不能復運河旋濬旋淤運方定章河忽改道河流不時遷徙漕

路亦隨爲轉移而借黃濟運爲害尤烈前淤未盡下屆之運已連檣接尾而至高下懸殊勢難飛渡於是百計逆水之性強令就我範圍致前修之欵皆空本屆之淤復積設令因濟運而奪溜北趨則畿輔受其害南趨則淮徐受其害億萬生靈將有其魚之歎又不僅徒糜巨帑無裨漕運已也七年令直督飭招商局於協運濟糧時酌分道員駐津驗兌並責成糧道嚴督治漕事人員兌米時加意查察因招商局協運江浙漕糧有攙雜破碎諸弊故也十年法人構衅海運梗阻太常卿徐樹銘言漕糧宜全歸河運請於運道經行處疏濬河流修治閘壩並選雇民船以濟運明年曾國荃言來年河運酌添江蘇漕糧五萬石並將邳宿河道淤淺處酌估挑濬從之盧士杰言鄭州黃河漫口奪溜山東運河十里堡門外積淤日寬回空漕船不能挽抵口門現留蘇新漕待船裝載邳宿挑淤築壩必待空船過竣方可興工上命迅飭疏濬積淤俾漕船早日南下十五年從山東巡撫張曜請改撥海運漕米二十萬石仍歸河運國荃黃彭年奏江安河運米石業經截留充賑蘇屬河運漕米十萬石前已改歸海運各州縣

起運均已抵滬辦改河運窒礙難行且雇船將近千艘亦非旦夕可致請俟本年冬漕再行遵旨提前河運以期規復舊章制可十九年北運河上游潮白等河狂漲水勢高於隄顚數尺原築上堰俱沒水中運河水旱大小決口七十餘處由津運京米麥雜糧千數百艘在楊村阻淺命鴻章將各口門堵合並疏濬河身停蓄水勢以利舟行二十二年王文韶奏南漕改行海運惟江北漕糧仍由河運復於蘇松項下提撥米十萬石併入河運船多道遠自黃入運自運入衞節節阻滯船戶窮無復之糶米攙水諸弊叢生本年漕船到津較昔已運二三月誠恐有誤回空已飭併程催趲剋日兌收但此次截留江北漕米五萬石米色尙佳江蘇五萬石米色參差甚或蒸變剔除晾曬幾費周章蓋運受黃病已非人力所能挽救擬請自本年始改撥蘇漕之十萬石統歸海運其江蘇冬漕仍辦河運以保運道下部議行御史秦夔揚以江北河運勞費太甚疏請停辦改折解部部議漕糧關係京倉儲積未便遽更舊制二十六年以戰端既開從陳夔龍請於清江浦設漕運總局車邏西辛轉運局移漢口淸江改設分局是

年南漕改用火車由津運京二十七年以財用匱乏諭自本年始直省河運海運一律改徵折色責成各省大吏清釐整頓節省局費運費並查明各州縣徵收浮費勒令繳出歸公以期彙成巨欵奕劻請於應辦白糧外每年採辦漕糧百萬石純用粳米並不得率請截留從之二十八年部議本年江浙漕糧純歸招商局輪船承運費應力從減省盛宣懷奏近年滬局輪船因事起運太遲棧耗既鉅及運至塘沽又值聯軍未退費用倍於常時二十六二十七兩年招商局所領水脚實不敷所出本年太古洋行願減價攬載英日議定商約均欲漕運列入約章臣等力拒之蓋招商局爲中國公司前李鴻章奏准漕米軍米悉歸招商局承運實寓有深意也此次詳察中外情形擬請自二十八年冬漕始於向章每石輪船水脚保險等項漕米銀三錢八分八釐一毫內減去五分永爲定制從之江浙漕糧由海運津向用剝船運至通倉每石支耗米一升一合五勺名曰津剝食耗自南漕改用火車運京此項耗米改令隨正交倉嗣因運米事竣每有虧耗許仍舊支給以抵車運虧耗云

食貨四

鹽法

清之鹽法大率因明制而損益之蒙古新疆多產鹽地而內地十一區尤有裨國計十一區者曰長蘆曰奉天曰山東曰兩淮曰浙江曰福建曰廣東曰四川曰雲南曰河東曰陝甘長蘆舊有二十場後裁爲八行銷直隸河南兩省奉天舊有二十場後分爲九及日本據金川灘地乃存八場行銷奉天吉林黑龍江三省山東舊有十九場後裁爲八行銷山東河南江蘇安徽四省兩淮舊有三十場後裁爲二十三行銷江蘇安徽江西湖北湖南河南六省浙江三十二場其地分隸浙江江蘇行銷浙江江蘇安徽江西四省福建十六場行銷福建浙江兩省其在臺灣者尙有五場行銷本府後入於日本廣東二十七場行銷廣東廣西福建江西湖南雲南貴州七省四川鹽井產旺者凡州縣二十四行銷西藏及四川湖南湖北貴州雲南甘肅六省雲南鹽井最著者二十六行銷本

省河東鹽池分東中西三場行銷山西河南陝西三省陝甘鹽池最著者曰花馬大池在甘肅靈州行銷陝西甘肅兩省長蘆奉天山東兩淮浙江福建廣東之鹽出於海四川雲南出於井河東陝甘出於池其製法海鹽有煎有曬池鹽皆曬井鹽皆煎論質味則海鹽爲佳池鹽井鹽次之海鹽之中灘曬爲佳板曬次之煎又次之論成本則曬爲輕煎之用蕩草者次之煤火又次之木則工本愈重此其大較也初鹽政屬戶部山東司宣統二年乃命戶部尚書兼任督辦鹽政大臣外遣御史巡視後裁歸總督巡撫管理其專司曰都轉運使司無運司各省或以鹽法道鹽糧道驛鹽道茶鹽道兼理其行鹽法有七曰官督商銷曰官運商銷曰商運商銷曰商運民銷曰民運民銷曰官督民銷惟官督商銷行之爲廣且久凡商有二曰場商主收鹽曰運商主行鹽其總攬之者曰總商主散商納課後多剝削侵蝕之弊康熙乾隆間革之而未能去惟兩淮以道光時陶澍變法奏除引目由戶部寶泉局鑄銅板印刷順治三年以淮浙領引距京遠設都理引務官駐揚州至七年裁十五年發引於運司尋命運司仍委員

赴部關領票亦領於部商人之購鹽也必請運司支單亦曰照單曰限單曰皮票持此購於場得鹽則貯之官地奉天謂之倉長蘆謂之坨未檢查者曰生鹽已檢查者爲熟鹽熟鹽乃可發售兩淮總棧始由商主改後官棧四川以行銷黔滇者爲邊岸本省及湖北爲計岸潼川州爲潼岸河東總岸立於咸豐初其行陝西者以三河口爲之匯行河南者以會興鎭爲之匯山西則逕解於安邑運城立岸而澤潞等處亦分立焉大抵暢岸外有滯地或展限或減引或停運或用併引附銷統銷融銷諸法併引附銷者將積鹽附入三引銷一引又納引半之課行一引之鹽納三引之課行二引之鹽是也統銷者將積引統於其正雜錢糧令商人分年完繳融銷者以暢岸濟滯地是也凡引有大引沿於明多者二千數百斤小引者就明所行引剖一爲二或至十有正引改引餘引綱引食引陸引水引浙江於綱引外又有肩引住引其引與票之分引商有專賣域謂之引地當始認時費不貲故承爲世業謂之引窩後或售與承運者買單謂之窩單價謂之窩價道光十年陶澍在兩淮以其據價奏請每引限給一錢二

分旋禁止票無定域而亦有價當道光咸豐間兩淮每張併銀五百兩後官商競買逮光緒間至萬金以上叉引因引地廣狹大小而定售額票則同一行鹽地售額亦同嘉慶以前引多票少後乃引少票多蓋法以時變如此若夫歲入道光以前惟有鹽課及咸豐軍興復創鹽釐鹽課分二類曰場課曰引課場課有灘課竈課鍋課井課之分長蘆有邊布福建有坵折邊布者明時竈戶按丁徵鹽商人納粟於邊給銀報支是謂邊鹽其有場遠鹽無商支令八百斤折交布三丈二尺後改徵銀三錢是謂布鹽竈課向分地丁爲二但丁不盡有地雍正間用長蘆巡鹽御史鄭禪寶言將丁銀攤入於地徵收由是各省如所奏行然長蘆邊布之名猶仍舊坵折者鹽田所納錢糧謂之折價程塲所納錢糧謂之鹽坵其供應內府及京師盛京各衙門之鹽康熙中悉裁祇供內府光祿寺二十萬斤折銀解部充納引課有正課包課雜課鹽釐分出境稅入境稅落地稅逮乎末造加價之法興於是鹽稅所入與田賦國稅相埒是以順治初行鹽百七十萬引徵課銀五十六萬兩有奇其後統一區夏引日加而課亦日盛乾

降十八年計七百一萬四千九百四十一兩有奇嘉慶五年六百八萬一千五百一十七兩有奇道光二十七年七百五十萬二千五百七十九兩有奇光緒末合課釐計共二千四百萬有奇宣統三年度支部豫算鹽課歲入約四千五百萬有奇蓋稅以時增又如此順治二年諭各運司鹽自六月一日起俱照前朝會計錄原額徵收旋蠲免明末新餉練餉及雜項加派等銀十六年戶部議准各商鹽船用火烙記船頭不許遙行封捉其過關祇納船料如借端苛求以枉法論十七年用兩淮巡鹽御史李贊元言回空糧艘禁緝夾帶私鹽康熙九年兩淮巡鹽御史席特納徐旭齡言兩淮積弊六大苦一輸納之苦一過橋之苦一過所之苦一開江之苦一關津之苦一口岸之苦總計六者歲費各數萬斤應請革除又掣摯三大弊一加鉈之弊一坐斤之弊一做斤改斤之弊此三弊者惟有嚴禁斤重一法乞交部議定例凡橋所掣摯溢斤割沒少者三四斤多者七八斤不得逾額如夾帶過多掣官虛塡太重者商則計引科罪官則計斤坐贓庶掣摯公而國法信上命勒石嚴禁立於橋所及經過關津口岸席

特納又陳自康熙七年鹽臣差遣稍遲前任鹽差於徵完本年課銀外又重徵新鹽鹽尚未賣一引而課已徵至二十餘萬此種金錢追呼無措非重利借債卽典鬻赴比應請停止如所請行十六年用戶科給事中余國柱言命將商鹽掣驗每引加二十五斤加課二錢五分永遠革除著爲例二十年命革除三藩橫徵鹽課自滇黔告變所在揭竿蠭起鹽無行銷地商皆裹足不前至亦榛墟彌望無所得售計臣以軍需所恃督餉之檄急如星火商於是大困時天下鹽課兩淮最多困亦最甚賴巡鹽御史劉錫魏雙鳳多方撫恤輸納忘疲至是海內殷富淮南甯國太平池州等府及兩浙山東廣東福建先後增引利獲三倍不特額外照舊行銷且願先呈課銀請將以前停引補還四川經明季之亂江楚人民遷移其地食鹽日多請引數倍於昔所開之井爲滇黔資水陸無滯而福建廣東兩浙招徠竈丁墾復鹽地鹽坵報部升課者不絕又兩浙各場漲墾蕩地二萬二千七百餘畝廣東各埠每斤加七十斤江西南贛二府鹽引至三十六年加斤配課亦如之上以寰宇昇平免浙江加斤銀之半共三萬一千三

百八十餘萬三十八年南巡復諭各鹽差向因軍需於正額外更納所私得贏餘著將此項停罷其兩淮鹽課前曾加四十萬著減其半四十三年用江南總督阿山言革除兩淮浮費數十萬勒石永禁五十六年長蘆巡鹽御史田文鏡請將山東所裁鹽引補足辦課經部議准上以加引增課無益不許先是順治二年世祖定巡視長蘆兩淮兩浙河東鹽政差監察御史各一歲一更代其山東鹽務歸長蘆兼管陝西歸河東兼管十年停鹽務專責成運司尋因運司權輕仍命御史巡察康熙十一年復停巡鹽明年巡撫金世德以直隸事繁請仍差御史於是兩淮兩浙河東皆復舊制既而兩廣福建並設巡鹽御史五十九年仍交督撫管理時鹽課惟廣東雲南常闕額因康熙初粵商由里下報充三年一換名爲排商故弊端百出嗣將排商費萬餘兩入正課舉報殷戶以充場埠各長商而場商貲游不能盡數收買致場多賣私五十七年裁場商由運庫籌帑本三十六萬分交場員收買且置艚船給水脚運向東關潮橋存倉候配埠商配鹽按包納價獲有盈餘名爲場羨其滷耗餘賸鹽斤及配引外多收餘

鹽發商行運又有子鹽京羨餘鹽羨銀等名後餘鹽改引將餘羨歸入正額而粵鹽遂有辦羨之事後粵商倒欵至五十餘埠滇鹽由商認票辦運而地無舟車全恃人力煎無煤草全恃木柴故運費工本皆重而鹽課率以一分又重於他省富商棄之弗顧強僉鄉人承充及倒罷未由追繳乃責里中按戶攤納迨乾隆時一蹶不振遂令歷年督撫分償世宗初年裁福建浙江巡鹽御史時上於鹽政頗加意河東鹽池形低窪爲山水灌入向例修牆築堰皆派蒲解十三州縣之民應役從巡鹽史碩色言歲撥銀六千兩以三千作歲修三千貯運庫備大修民累始紓又以鹽法莫急於緝私但有場私有商私有梟私而鄰私實私爲害尤鉅欲緝場私必恤竈而嚴其禁故於二年兩淮范隄決沿海二十九場爲潮淹特發帑金以賑五年以淮商捐銀建鹽義倉積穀諭更立數倉於近竈地以備竈戶緩急之需此政之在於恤竈者六年江南總督范時繹言兩淮竈戶燒鹽應令商人舉幹練者數人並設竈長巡役查核鹽數輸入商垣以杜私賣兩淮巡鹽御史戴音保言場竈燒鹽之具深者盤淺者鐵設有定數而煎

鹽以一晝夜爲火伏並巡查息火後私燒近有竈戶私置鹽鐅火伏又不稽查
故多溢出之數請飭鹽官申嚴舊法至淮南曬掃惟有商人收買配運酌加引
課均命著爲例此所以嚴其禁也欲緝商私必恤商而嚴其禁故二年兩淮各
場因災缺鹽不繼商本倍增從巡鹽御史噶爾泰言令將本年成本之輕重合
遠近脚價酌量時值買賣至食鹽難銷處値有綱地行銷不敷亦准改撥兵部
尙書盧詢請加引免課以期減價敵私命長蘆兩淮每引加五十斤免納課銀
此政之在於恤商者十一年從江南總督尹繼善言改設淮南巡道督理揚州
通州等處鹽務並於儀徵之靑山頭立專營緝私其稽官私也自明以來置鹽
差者回京例有是獻及上嚴禁始各將所得報繳獨福建八萬餘兩爲總督滿
保查出於是裁撤鹽官鹽商命各場由州縣監管嗣廣東總督楊琳言地方官
辦課必委之家丁衙役非設鋪分賣中飽即發地里勒派且恐貲本不足挪動
地丁錢糧應將場商停設發帑委官監收埠商仍留运銷納課從之是時上於
鹽官最重李衞衞在浙江可稱者莫如辦帑鹽帑鹽者由松江台州溫州三府

場鹽產旺竈多漏私銜請發帑銀八萬交場員收買復奏設玉環同知使經理收鹽事而舟山內港內洋岱山附近之秀山長塗平陽縣界之肥艚均委官管理收發崇明場鹽令知縣主之所收帑鹽儘銷本處魚戶蜑戶漁鹽亦准引商帑商運往他處銷售各照科則納課外輸經費銀一二三錢不等除歸帑本經費餘銀作為盈餘由是私淨官暢每年引不敷運加領餘引十五萬凡商運餘引引輸租銀四分所完課銀與帑鹽盈餘併案題報年約銀十萬餘自上清釐鹽政積弊如洗然自裁革陋規歸入正項上又有耗羨入正額恐正額外復有耗羨商何以堪之諭蓋已知其弊矣十三年署副都御史陳世倌言鹽課引有定額斤有定數按引辦課未必果有奇贏即獲微利何妨留與商人裕其貲本乃近年多有以隨利歸公者考其實乃陰勒商重出故在官多一分之歸公在商添一分之誅求此商受其弊者也又有以捐助題請者為急公亦陰勒商總公派及項無所出非拖欠引綱即暗增引斤或高擡鹽價此國與民並受其弊者也請嗣後祇按引辦課一切歸公捐助等名應永遠停止上命莊親王議尋

覆如所請行時江西驛鹽道沈起元與江南總督趙宏恩書亦言昔年陋規非苦收納今以墨吏私賊作報部正欵在大員自無再取之理而僚佐豈能別無交際其爲商累實甚後有聞於高宗者乃將兩淮鹽政公費遞使薪水及雲南黑白琅井規禮銀裁除初世宗從宏恩言命給貧民循環號籌聽於四十斤內負販度日至乾隆初元戶部題准六十歲以上十五歲以下及少壯有殘疾婦女老而無依者許於本縣報明給印烙腰牌木籌日赴場買鹽一次旣兩淮巡鹽御史尹會一兩廣總督鄂彌達先後奏言奸民藉口貧苦結黨販私而查兵役未便槪撤後以貧民過多停牌鹽每名日給錢十文至二十四文尋改浙江巡撫爲總督兼管鹽政諭酌定增斤改引法將杭嘉紹三所引鹽照兩淮舊額每引加五十斤松所照溫台例改票引九萬餘道引給四百斤均不加課以期復舊又諭裁雲南嬴餘其價減至三兩以下廣西仍減二釐免徵兩廣鹽課每千斤餘平銀二十五兩三年改浙督仍爲巡撫兼管鹽政六年以淮南疏鹽署月多耗命五六月每引加耗十五斤七八月遞減五斤至十三年淮北亦仿行

又命兩淮於定額外每引加給十斤十六年以省方所至諭兩淮綱鹽食鹽於定額外每引加十斤先是雍正初因長蘆積欠甚多每引加五十斤嗣經部覆按所加斤折中核算年應增課銀八萬六千餘兩高宗念商力艱難命減半納課二十八年裁運商支應以雲南巡撫劉藻言加給黑白兩井薪本銀四十二年以河東鹽斤陸運虧折命每斤加耗五斤時價平銷速兩淮請豫提下綱之引歲入至五六百萬惟乘輿屢次游巡天津爲首駐蹕地蘆商供億浩繁兩淮無論矣或遇軍需各商報效之例肇於雍正年蘆商捐銀十萬兩嗣乾隆中金川兩次用兵西域蕩平伊犁屯田平定臺匪後藏用兵及嘉慶初川楚之亂淮浙蘆東各商所捐自數十萬百萬以至八百萬通計不下三千萬其因他事捐輸迄於光緒宣統間不可勝舉鹽商時邀眷顧或召對或賜宴賞賚渥厚擬於大僚而奢侈之習亦由此而深或有緩急內府亦嘗貸出數百萬以資周轉給本外更取息銀謂之帑利年或百數十萬數十萬十數萬不等商力因之疲乏兩淮河東猶甚五十一年以兩淮縣四年未豫提命江督查奏尋請嗣後每間

一綱豫提一次上諭以正引暢銷爲主無庸拘定年限厥後惟五十七年及嘉慶五年各行一次且自三十三年因商人未繳提引餘息銀數逾十萬命江蘇巡撫彰寶查辦鹽政高恆普福運使盧見曾皆置重典其欵勒商追賠至四十七四十九兩年乃先後豁免三百六十三萬二千七百兩有奇後遇大經費商人但藉輸將之數分限完納一二限後率皆拖欠五十六年江西巡撫姚棻奏建昌府界連閩省路徑較多必添設緝私卡巡始收實效上曰行鹽分界必使民食不至舍近求遠去賤就貴乃善建昌既距福建爲近其價必輕何以不就近行銷若酌改鹽徵鹽課移彼地輸納非惟便民即私販亦將不禁自止旋兩江總督覺羅長麟湖廣總督畢沅等奏稱小民惟利是圖往往得寸思尺如建昌劃歸閩省則私販即可越至撫州於全局所關不細乃命仍舊既長麟奏請建昌設總店屬縣設子店分銷課引依閩省時價斤減二文以敵私更於各要隘分巡嚴緝得旨速行河東自十年衆神保就見行賤價定爲長額而商始困後池鹽收歉借配蒿蒙花馬池各鹽又開運城西六十里之小池時民食缺少

商倒無人承充乃令退商舉報短商五年更換富戶因受累多規避四十七年巡撫農起奏准仍定為長商引地分三等配勻復請加價二釐試行三年再覈定嗣經部議駁得旨允行久之力仍竭蹶五十六年命馮光熊巡撫山西調甘肅布政使蔣兆奎為山西布政使初兆奎以河東運使入覲帝問辦潞鹽之策以課歸地丁對及光熊入京命與軍機大臣議之未定而山西署巡撫布政使鄭源璹疏至力言不便上曰課歸地丁朕早慮及地方官曾受鹽規必持異議今鄭源璹果然伊調任河南河南亦有行銷河東引地倘從中阻撓從重治罪八月光熊言河東鹽務積疲惟有課歸地丁聽民自運既無官課雜費又無兵役盤詰及關津阻留未有不前者請自乾隆五十七年始凡山西陝西河南課額在於三省引地百七十二屬地丁項下攤徵於是山西攤二十八萬一千一百二兩陝西攤十四萬六千三十七兩河南攤八萬六千六百三十三兩各有奇並議章程十一課銀各解本省藩庫雖遇蠲免地丁之年不得蠲免一部引停領免納紙硃銀一無許地方官私收稅錢一鹽政運使以下各官俱裁汰一

移河東道駐運城總管三場一鹽池照舊歲修一三場仍立官秤牙行一課項內有併餘積餘等銀應分別攤免一運皁運儲二倉穀石應分別歸併存借一鹽政應支各款各就近省藩庫動支從之五十七年上幸五臺光熊兆奎奏言自弛鹽禁民無攤課之苦有食賤之利而陝西巡撫秦宗恩河南巡撫穆和藺亦以鹽充價減聞上甚悅甘肅鹽課雍正元年嘗攤入地丁九年復招商至是仍行前法而陝西漢中延安二府及鄜州各屬之食花馬池鹽者亦一併攤入地丁焉嘉慶四年命停各省鹽政中秋節貢物五年以雲南課額常虧從巡撫初彭齡言改爲竈煎竈賣民運民銷其法無論商民皆許領票運鹽不拘何井銷鹽不拘何地完課後聽其所之就諸井見煎實數將定額勻算攤徵有餘作爲溢課儘徵儘解所有放票收課事宜即歸井員經理至八年著爲定章十年諭兩淮鹽每引加十斤不入成本以補虧折先是蒙古阿拉善王有吉蘭泰鹽池向悉民販於託克託城辦鹽分銷山西食土鹽各地不准運赴下游其後稽察漸懈竟順流而下不獨池鹽爲所占且侵及長蘆兩淮十年陝甘總督那彥

成奏辦奸民出販請飭阿拉善王將所留漢回奸民獻出王懼獻鹽池命將其歲入銀八千兩如數賞給壽戶部侍郎英和同山西陝甘督撫會奏潞商賠累緣以賤價定為常額請照乾隆十年以前例按本科價其吉蘭泰池潞商力難兼顧請另招他商十五年以新商虧課改官運工部侍郎阮元言官運不難難於官銷若虧課額勢必委之州縣非虧挪倉庫即勒派閭閻是能銷之弊更甚於不銷於是部議吉蘭泰引請飭還阿拉善王賞項停給原定額引改為潞鹽餘引名吉蘭泰活引兩廣自康熙時發帑收鹽運銷後乃收課乾隆五十三年總督孫士毅以商欠積至六十九萬八千餘兩請停發帑本令各出己貲在省河設局經理五十四年新任總督福康安會同士毅籌定章程併兩粵百五十埠為一局舉十人為局商外分子櫃六責成局商按定額參以銷地難易運配各櫃所有原設埠地悉募運商聽各就近赴局及各櫃領銷交課後發鹽二十九埠如舊所謂改埠歸綱也行之二十餘年局商以無應銷之埠歧視埠商其始准局商捆運餘鹽彌補帑息嗣乃不問正引完否貪銷餘鹽反礙正引疲埠

欠例輒用鹽本墊解久之虧益鉅雖局商認完後埠商仍按引捐輸而此十人者已物故家產蕩然矣嘉慶十一年總督將攸銛以聞乃裁局商改公局爲公所擇埠商六人經理六櫃事各有埠地自顧己貲不至濫用且定三年更換以免把持謂之改綱歸所二十五年命停兩淮玉貢折價銀道光元年兩江總督孫玉庭言淮鹽至楚岸本無封輪之例鹽政全德始行之請散賣爲便湖廣總督陳若霖奏稱積鹽尚多若全開售恐疏銷不及鹽行水販壓價賒欠諭俟積鹽售畢再隨到隨賣二年兩淮巡鹽御史曾燠奏稱輪規散後爭先跌價搶售有虧商本玉庭奏無其事若霖言本年較前實溢銷二十六萬餘引於是定議開輪既湖廣總督李鴻賓又言搶售難免八年復封輪時兩淮私梟日衆鹽務亦日壞其在兩淮歲應行綱鹽百六十餘萬引及十年淮南僅銷五十萬引虧歷年課銀五千七百萬淮北銷二萬引虧銀六百萬上召攸銛還京以江蘇巡撫陶澍代之尋遣戶部尚書王鼎侍郎寶興往查澍奏言其弊一由成本積漸成多一由藉官行私過甚惟有大減浮費節止流攤聽商散售庶銷暢價平私

鹽自靖命裁巡鹽御史歸總督管理自九年後御史王贈芳侍講學士顧蒓光祿卿梁中靖皆請就場定稅太僕少卿卓秉恬又請仿王守仁贛關立廠抽稅法下尌議尌商於運使兪德淵以為難行遂覆稱課歸場竈有三難一由竈丁起課淮南煎鹽以鐵淮北曬鹽以池約徵銀百餘兩竈皆貧民若先課後鹽則力未逮先鹽後課設遇產歉必課宕丁逃此竈丁起課之難行也一由垣商納課淮散於整較為扼要惟竈以己業而聽命商人情必不願況商惟利是視秤收則勒以重斤借貸則要以重息竈不樂以鹽歸垣商亦必無貲完課此垣商納課之亦難行也一由場官收買就各場產鹽引額擬定課額照納似亦核實無如淮課為數甚鉅豈微員所能任若聽其儘收儘解難保不匿報侵欺此場官收稅之亦難行也又言鹽在場竈每斤僅值錢一二文若就而收稅則價隨課長爭其利者必多海濱民竈雜處掃煎至易將比戶皆私課且更絀至設場抽稅或可試行一隅若各省豈皆有隘可守漏私必比場竈為甚總之無官無私必須無課無稅業經有課有稅即屬有官有私如謂歸場竈或設鹽廠即可

化梟為良恐未能也上韙之明年澍周歷各場擬行票鹽法於淮北奏定章程十一條一由運司刷印三聯票一留為票根一存分司一給民販行運立限到岸不准票鹽相離及侵越到岸二每鹽四百斤為一引合銀六錢四分加以諸雜費為一兩八錢八分三各州縣民販由州縣給照赴場買鹽其附近海州者即在海州請領四於各場適中地立局廠以便竈戶交鹽民販納稅五民販買鹽出場由卡員查驗然後分赴指銷口岸六委員駐紮青口七嚴飭文武查拏匪棍八防河九定運商認銷法以保暢岸十裁陋規時窟穴鹽利之官胥吏羣囂然議其不便澍不為動委員領運倡導既而人知其利遠近輻輳鹽船銜尾抵岸為數十年中所未有未及四月請運之鹽已逾三十萬引是歲海州大災飢民賴此轉移傭值全活無算是法成本既輕鹽質純淨而售價又賤私販無利皆改領票鹽但所試行者僅在湖運滯岸皖之鳳陽懷遠鳳臺靈璧阜陽潁上亳州太和蒙城英山泗州盱眙五河豫之汝陽正陽上蔡新蔡西平遂平息縣確山與食岸在江蘇境之山陽清河桃源邳州睢甯宿遷贛榆沭陽安東海

州三十一州縣而皖之壽州定遠霍山霍邱六安豫之信陽羅山光州光山固始商城十一州縣皆昔所定爲暢岸尙仍舊法也十三年乃一律改票惟前議科則較原額爲減復依原額引徵一兩五分一釐益以各費定銀二兩五分一釐永不議加於是所未改者惟例由江運之桐城舒城無爲合肥廬江巢縣滁州來安及由高郵湖運之天長九州縣以地與淮南相錯未宜招販啓浸灌之端故也其立法在改道不改捆蓋淮北舊額未嘗不輕而由暢運至口岸每引成本已逾十餘兩價不償本故官不敵私今票鹽不由槓壩淮所舊道而改從王營減壩渡河入湖且每包百斤出場更不改捆直抵口岸除鹽價錢糧外止加運費一兩河湖船價一兩每引五兩有奇減於綱鹽大半其江運數萬引亦倣此自改章後非特完課有贏無絀兼疏場河捐義廠修考院百廢具興蓋惟以輕課敵私以暢銷溢額故以一綱行兩綱之鹽卽以一綱收兩綱之課時頗欲推行於淮南不果及二十九年湖北武昌塘角大火燒鹽船四百餘號損錢糧銀本五百餘萬羣商請退於是總督陸建瀛從護理運使童濂言請淮南改

票法較淮北為詳如運司書吏積弊則改為領引納課設揚州總局辦理漢口匣費雖裁而應酬仍多則改為票鹽運至九江驗票發販鹽船經過橋關有掣驗規費則改為壩掣後不過所掣在龍江一關驗票截角餘皆停免鹽包出場至江口其駁運船價及槓鹽各人工勒索則改為商自雇覓凡省陋規歲數百萬又減去滯引三十萬年祇行百零九萬引每引正課一兩七錢五分雜課一兩九錢二分經費六錢五分入鹽食岸正課同雜費減半其要尤在以帶運之乙鹽為新引之加斤乙鹽者乙巳綱鹽船遭火而商已納課例得補運故定為每運新鹽一引帶乙鹽二百斤每引六百斤出場至儀徵改為六十斤子包一引十包既裁浮費又多運鹽二百斤成本輕減過半故開辦數月即全運一綱之引楚西各岸鹽價驟賤農民歡聲雷動是年兩淮實收銀五百萬兩雖兩綱後復引滯課虧則以起票自十引至千引不等大販為小販跌價搶運所誤始澍行於淮北亦自十引起然淮北地隘淮南則廣故利弊殊又值粵匪起鹺務全廢非無補救之方也其在長蘆乾隆以來正雜課共徵七十餘萬自嘉慶十

四年南河大工每斤加價二文謂之河工加價五年又因高堰大工加價三年後半歸商半歸公八年復將充公一文歸商然歷年欠項已積至千數百萬矣時銀價翔貴商虧彌鉅於是又加價以調劑之或一文或二文旋議行減引並包法蓋蘆鹽三百斤成引連加耗包索重三百四十斤搬運築包等費歷年加增亦足病商今以十引改築九包減引一成二十一年再減引二成照前改築二十四年又奏停額引十五萬減去課銀六萬餘兩而困仍莫蘇蓋本因浮費重而欠課因欠課多而增價官鹽價貴私鹽乘之薊遵六屬梟販與官爲敵而永平七屬尤甚不得已改爲官辦二十八年商倒引懸河南二十州縣直隸二十四州縣未運積引至百餘萬未完積欠至二千餘萬命定郡王載銓倉場總督季芝昌會同直隸總督訥爾經額查究每引因費重需成本五兩有奇乃就正課釐利雜欵積欠釐爲四類其鹽價每斤減制錢二文以敵私斤重則每引加百五十斤以恤商州縣陋規則嚴行裁汰引地懸岸則直隸招商河南改票皆先課後鹽至停引原限五年再酌展約每引攤算僅二兩有奇其在山東乾

隆以來引票正課徵銀十八千九萬八百八十餘兩雜款共十萬一千八百餘兩自嘉慶初帑息遞增至二十一萬餘兩較正課增倍十四年南河大工加價二文每年應欠二十九萬兩較正雜課又增一倍十七年復議加價一文以半歸商半彌補商欠而當年課項不能完乃歸次年帶徵帶徵又未完乃按年分限或十二限或二十限遞年推展至道光元年將河工加價停徵而積欠已五百三十餘萬然尚完課額五年因高堰大工又議加價二文奏明三年後半歸商半歸公然所完僅及半正課反因之拖欠至七年全綱傾敗於是設法調劑以積欠并爲一案俟堰工加價歸商後彌補帑本酌留百二十九萬生息餘銀二十七萬至十二年起限分二十限拔繳南運每引加二十五斤北運加二十斤其歸補舊欠之半文加價並歸商以輕成本免徵南運十三州縣與票地臨朐等六縣堰工加價以敵私而舊欠暨見年應交帑息猶不能完於是將報撥之一文堰工加價悉數歸商並將一分帑息減三釐此道光十五年也時銀價日昂虧折彌甚迨臨朐等九州縣票商倒乏因改官運十七年命鹽務歸巡撫

管理尋又議加二文二十三年停引票二成以八成作總額並停餘引二十七年又議引地加價二文票地加一文逾年各岸竟倒懸二十餘處時新舊積欠計八百餘萬而十五年後所欠正雜課又九十餘萬十九年後積欠八十餘萬二十七八年皆未奏銷於是定郡王等會同山東巡撫徐澤醇奏准將兩年豁銷免其造報積引停運積欠停徵自二十九年始改爲先課後鹽除有商運州縣外皆改官運無論官商每引加七十斤帑息每引減一錢十八年二文加價亦減一文以便民食其在浙江自道光元年裁巡鹽御史以巡撫帥承瀛兼管鹽政承瀛疏言嘉慶十五年前撫臣蔣攸銛清查浙江運庫虧缺銀數僅五十五萬餘兩甫十載乃至百七十三萬三百兩緣邇來引鹽舊綱未畢新綱即開套搭行銷不能以一綱之課歸一綱之用而每年奏銷有定限但完正課即報全完其帶輸之款及外用銀並未徵足歷次河餉又須撥解是以不得不於徵存銀內挪墊而商捐用款每遇交辦公事奸商復借名浮支臣令飭運司遇支解銀兩如本款無銀即停給或不得已亦止以外款墊發內款不准以內款墊

給外款嗣後至六年銷數皆及額運庫存銀百二十八萬自七年至十年復短銷僅存十一萬蓋因巡撫程含章請加增餘價鹽貲引積所致迨十一年停止銷數遂至九成二十九年命芝昌往查時又短銷僅至五六成乃請將停款各地招商承辦並酌加鹽斤其在廣東所辦羨銀頗多蓋粵鹽至西省每包申出鹽十餘斤嗣又添買餘鹽萬包發埠運銷按九折較羨是爲秤頭鹽羨約二萬七千餘兩慶遠等五府苗猺食鹽無引額皆捆運餘鹽交近埠帶銷爲土司鹽羨約五千餘兩海船運鹽竈戶補船戶耗官爲收買發商運銷是爲花紅鹽羨約四千餘兩額粵省鼓鑄歲資滇銅十餘萬斤滇省廣南府屬歲資粵鹽九萬餘包每年兩省委員辦運至百色交換謂之銅鹽互易又廣州駐防食鹽育英堂鹽各數十包皆取之餘鹽按包計羨藉此充外支經費故無雜課正餉有部飯平頭紙硃等銀又東省鹽船所過抽稅約四千餘西省約四萬餘其餘息則八萬餘各項歷年拖欠初省河因損欵多致奏銷遲緩道光二十四年後潮橋疲滯甚於省河然軍興糜爛廣西淮鹽全棄於地而粵課猶十得八九焉其在

四川始以潼川府之射洪蓬溪產鹽爲旺嘉定府之犍爲樂山榮縣敘川府富順次之不數年射洪蓬溪廠反不如犍樂富榮方乾隆四十九年各處鹽井衰歇有林俊者官鹽茶道聽民穿井不加課蜀鹽始盛惟潼川難如初且產鹽花多巴少又煎鹽用草工費致欠課七萬始議與犍商合行以十二年爲限期滿歸清積欠因請續合十二年及期滿自辦甫一載即欠二萬餘於是復請續合至道光八年三次期滿而其廠產鹽愈少每年僅完正課不完羨截羨即羨餘截者於繳課截角時交納也時漢州茂州巴州劍州蓬州什邡射洪鹽亭平武江油彰明石泉營山儀隴新甯閬中通江安岳羅江安縣綿竹德陽梓潼南江西充井研銅梁大足定遠榮昌隆昌三十一州縣因滷衰銷滯商倒岸懸民在近廠買鹽以食正雜課銀歸入地丁攤徵蓋鹽商奢侈家產日衰乃覓殷戶出租於引商名曰號商所完課羨須交引商封納引商往往挪用且官復有輿爲弊者至三十年全綱頹廢會徐澤醇爲總督查積欠羨截銀共二十三萬七千餘兩未繳殘引二十二萬八千五百八十一張於是酌擬代銷將號商姓名入

册責其自行封販時惟犍富邊商及成都華陽計商稍暇實銷岸亦暢餘皆疲
滯而滇商尤甚乃撤出黔邊所行水引交犍富兩商承辦其在雲南自改章後
私鹽尤多而諸井或常缺額又在迤西迤南其東北隅食川鹽東南隅食粵鹽
至雖如期道光六年總督趙愼畛疏請就井稽鹽多寡定地行銷御史廖敦行
又言分地行鹽不若廣覓子井上命新任總督阮元試行其後諸大井淪廢猶
賴子井挹注乃復振云長蘆於咸豐八年經蒙古親王僧格林沁防津奏准將
道光二十八年減價二文起徵名鹽斤復價得銀十八萬餘時粵匪北犯運道
多阻鹽集濟縣之道口鎮自道口南告以販運運商省岸費有餘利而坐地引
商借官行私所獲尤厚故同治五年河南巡撫因河防又議行銷河南引鹽每
斤再加二文得八萬兩撤防以七年榮陽大工耗帑百數十萬改爲榮工加價
於是較道光末增欵二十六萬山東因捻匪不能南運同治三年積引百三十
餘萬分八年帶銷雖部議提撥道光十八年一文加價解充京餉每年約加銀
七萬而正課未能全完河東自嘉慶十四年南河大工每斤加價一文較乾隆

課額已增至十六萬餘十七年加入吉蘭泰活引又六萬餘兩河東鹽向侵淮岸至道光十一年淮北改票反灌河東而商力益困乃將活引減半河工加價減二成既由招商變爲舉報又變爲僉商破產者衆咸豐二年命戶部侍郎王慶雲往查尋奏定留商行票分立總岸商運鹽至發販行銷裁革州縣陋規銀二十七萬餘兩運城商廳所攤公費七萬餘兩並知池價踊貴由坐商銷乏將畦地出租坐食銷價夥租者按年輸曬先曬者豫挖鹽根囤私肥己故每名價至百二三十兩於是嚴禁定白鹽不得過六十兩青鹽不得過四十兩澤潞節省等銀攤入通省引內每引九分另籌經費辦公每引七分並酌加鹽斤計成本引僅一兩六錢商情悅服願將活引之半及加價二成完納未幾殷商九十餘家以急軍需共捐銀三百萬給永免充商執照改爲民運民銷山西陝西河南爲官運官銷刪除河工活引節費名目定每斤徵課銀三釐五毫每名合銀百五兩較前增七萬餘此咸豐四年也時長江梗阻河東以侵淮綱大暢先後加河南靈寶口岸引三百名山西岢嵐等食土鹽十三州縣引二千四百九十

四道惟陝甘鹽池舊轄於河東康熙二十八年改令花馬小池歸甘肅巡臣管理而大池如故自咸豐五年陝西巡撫王慶雲議改課歸地丁慶雲旋調山西吳振棫之奏言陝民貧乏若徵鹽課力實不逮小民納無鹽之課賠償無課之鹽事殊欠允請飭豫省改招爲便詔與慶雲會商尋改爲官民並運時庫款支絀部議令河東抽釐濟餉巡撫以難行第於額引加引每名各取羨餘約加銀五萬直隸總督因海防亦請加斤加價庚申綱遂加引六百名辛酉綱加五百名共加銀四十八萬然惟辛酉綱全完旋值陝回亂捻匪竄河南陝西銷路驟塞乃酌停加引兩淮於咸豐三年以江路不通南鹽無商收買私販肆行部議令就場徵稅四年復令撥鹽引運赴瑜善向榮大營抵餉怡良旋奏易引爲斤每百斤抽稅錢三百以二百四十文報撥以六十文作外銷經費時湖廣總督江西巡撫皆以淮引不至請借運川粵鹽分售於太湖南北江西則食閩浙粵之鹽部議由官借運不若化私爲官奏准川粵鹽入楚商民均許販鬻惟擇堵私隘口抽稅一稅後給照放行北鹽自軍營提鹽抵餉遂爲武人壟斷提督

李世忠部下赴壩領鹽棧鹽不足輒下場自捆夾私之弊不可究詰同治三年御史劉毓柟疏請整頓事下江督曾國藩國藩疏論淮南鹽務運道雖通銷辦有二難一在鄰鹽侵淮太久西岸食浙私粵私而兼閩私楚岸食川私而兼潞私引地被占十年民藉以濟食官亦藉以抽釐勢不能驟絕一在釐卡設立太多淮鹽出江自儀徵以達楚西層層設卡報稅諸軍仰食性命相依不能概撤臣思辦法不外疏銷輕本保價杜私四者自鄰鹽侵占淮界本輕利厚淮鹽難與之敵查之既煩堵且生變計惟重稅鄰私俾鄰本重而淮本輕庶鄰鹽化私爲官淮鹽亦得進步見已咨湖廣江西各督撫將鄰私釐金加抽待至淮運日多銷路日暢然後逐之而申其禁此疏銷之略也近年楚西之鹽每引完釐在十五兩以上今改逢卡抽收爲到岸銷售後彙總完釐前收十五兩有奇今楚岸祇十一兩九錢八分西岸九兩四錢四分皖省四兩四錢既減釐以便商人先售而後納此輕本之略也商販求利皆願價昂然往往跌價搶售其始一二奸商零販但求卸物先銷不肯守日賠利其後彼此爭先愈跌愈賤雖欲挽回

以保成本不可得也見於楚西各岸設督銷局鹽運到岸令商販投局挂號懸牌定價挨次輪銷時而鹽少民無食貴之虞時而銷滯商無虧本之慮此保價之略也鹽法首重緝私大夥私梟不難捕拏最易偷漏者包內之重斤船戶之夾帶見改復道光三十年舊章每引六百斤分八包每包給滷耗七斤半包索二斤半共重八十六斤刊發大票隨時添給並於大盛關大通安慶等處驗票截角如有重斤夾帶即提鹽充公其各岸之兼行鄰鹽者亦另給稅單苟無單販私即按律治罪此杜私之略也又論淮北鹽務有必須停止者三急宜整理者四漕臣以清淮設防令場商每包捐鹽五斤每引共二十斤旋因逐包捐繳不便改每運鹽自包帶繳五包其應完鹽課及售出鹽價雖經吳棠奏明作爲清淮軍需但錙銖而取之瑣屑而派之殊非政體所宜此須停止者一也徐州本山東引地前因捻氛引未到岸經督辦徐宿軍務田在田奏准散運北鹽暨收東課日久弊多探買則私自赴場售銷則旁侵皖界今東引業已通行不能再託借運虛名貽侵銷實患此須停止者二也北鹽已改捆爲淨鹽未改爲毛

鹽皆須納課方准出湖近來私梟句串營弁朋販毛鹽堵之嚴則營員出而包庇縱之疏則官引盡被占銷此須停止者三也夫権鹽之法革其弊而利自興臣所謂整理之方蓋亦就諸弊既去因勢利導耳淮北綱引前奏至戊午爲止今於五月接開己未新綱惟兵燹後戶口大減斷不能銷四十六萬引請先辦正額二十九萬六千九百八十二引引收正課一兩五分一釐雜課二錢又外辦經費四錢倉穀河費鹽捕營各一分他款一概刪除此見謂整理者一也近來軍餉賴鹽釐其接濟而處處設卡商販視爲畏途從前每包約完釐錢二千餘今擬自西壩出湖先在五河設卡每包收五百文運赴上海再於正陽關收五百文他卡只准驗票不准重收蓋非減釐不足以輕本非裁卡不足以恤商此見謂整理者二也淮北解餉向以十成分攤臨淮軍營四成滁州四成安徽撫營二成今臨滁兩營已裁而漕臣應量予撥濟嗣後仍應以十成分派臣營五成撫營四成漕營一成論兵數則小有裒益論舊制則無甚更張此見謂整理者三也北鹽每引例定四百斤捆四包每包連滷耗重百十斤近來梭鹽出

湖皆在西壩改捆大包重百三十斤鹽票不符臣已嚴禁並於例給大票外將每船裝鹽包數亦填明艙口清單庶可杜避重就輕不致以多報少此見解整理者四也均如所請行國藩更張鹽法與陶澍不同者澍意在散輪與玉庭若霖同國藩意在整輪與余德昌煥同然玉庭若霖辦散輪必前兩月之輪賣畢再開後兩月續到之輪未嘗不以散寓整澍實師其意故國藩鑑於搶售之弊而主整輪爰有總棧督銷之設一以保場價一以保岸價總棧初以儀徵未易修復設於瓜洲後岸爲水齧而圮復移儀徵督銷局鄂岸於漢口湘岸於長沙西岸於南昌皖岸於大通未幾國藩移督直隸李鴻章繼之其所增損莫要於循環給運其法以認引之事併歸督銷俾商販售出前檔之鹽卽接請後檔之引初行之淮南後及於淮北蓋參綱法於票法之中以舊商爲主而不易新商商有世業則官有責成視以前驗貲掣籤流弊爲少自是歷任循之至光緒五年而增引之說起增引者部咨淮北增額八萬時總督沈葆楨疏言近年鹽商以票價昂貴覬覦增引歷任鹽臣精鹽政者無過曾國藩每審定一法必舉數

十年之利病如身入其中而通盤計之然淮北引額僅定爲二十九萬有奇豈
置國計商情於不顧哉鹽政之壞首由額浮於銷其始尙勉符奏銷之限久乃
不可收拾於是新陳套搭未幾而統銷融銷矣又未幾而帶徵停運矣惟額少
則商少商少則剔弊易疏銷亦易也八年左宗棠督兩江乃請增引淮北十六
萬淮南鄂岸十一萬湘岸四萬皖岸四萬二千餘部議淮北照行其鄂岸僅增
三萬湘岸一萬皖岸一萬七千餘及曾國荃洊任復將淮北加引奏免蓋兩淮
正課初合織造河工銅斤等款祇百八十餘萬每引徵銀一兩餘織造河工銅
斤者因鹽政運司養廉厚陋規亦多每年解送織造銀二十二萬捐助河工五
萬三藩之變滇銅阻隔派各鹽差採買捐辦水脚又五萬及雍正中裁減養廉
規費以爲正款嗣復及他項於是正雜內外支款遂鉅每引增至六七兩自改
票後始輕同治中引地未復而以鹽補課實過之正無庸增引也至南鹽銷數
向以鄂岸爲多及爲川鹽所據同治七年國藩請規復引地部議令川鹽停止
行楚湖廣總督李瀚章疏言未可停惟於沙市設局以川八成淮二成配銷後

以包計淮鹽較川鹽每包斤少名二成實不及一成十年國藩復言川侵淮地當使淮八成而川二成或淮七川三今楚督以鄂餉數鉅恐川鹽不暢入款驟減臣所求者淮鹽得稍行楚岸則商氣蘇願將應得鹽釐多撥數成或全數歸鄂命川楚督撫會議國藩等疏言以武昌漢陽黃州德安四府還淮南安陸襄陽鄖陽荊州宜昌五府荊門州仍淮川鹽借銷湖南祇岳常澧三屬行銷川鹽岳州常德亦應歸淮澧州暫銷川鹽經部議准光緒二年貴州肅清御史周聲澍疏陳川鹽引地已復請將湖南北各府州全歸淮南部議如所請於是葆楨奏稱湖北川鹽每年報部百五十餘萬串計合銀不足九十萬請令淮商包完然湖廣督撫以川鹽有定釐包餉難憑合辭袒川拒淮至八年宗棠復移文商榷訖不果行長蘆自順治初祇徵課二十萬二千有奇十二年按明制查出甯餉酬商滴珠缺額等款照舊徵解康熙中復增課增引遂至四十二萬六千有奇乾隆季年以逐年議課參革者衆於是衆商公議完課外每引捐銀二錢以備緝補名為參課迨道光末課額愈重岸懸愈多於是又添懸岸課每引交銀

四分而仍不足至是國藩偕直疏言認商既交寄庫銀千餘兩宜與保商以三年定限凡欠在限內於本商追繳二成其一成綱總與出結之散商分賠過限即無涉以免畏避從之是時鹽臣自國藩鴻章保楨外惟宗棠及丁寶楨以能名同治初宗棠撫浙疏言自金陵陷淮鹽侵淮杭嘉松三所惟紹所勉力搘柱後行鹽地多不守浙省亦陷及浙東克復始飭紹興暫辦票鹽省城及嘉湖繼定而舊商力難運銷請將四所通改票鹽並設局稽查銷數經部議准十年御史奇臣奏言浙東府局於商販鹽至輒低其價以便鹽行收買旋復高其價以便轉售利歸中飽應請裁撤部議敕下巡撫楊昌濬查覆尋覆稱兩浙本先課後鹽自改票運因商力薄僅完半課其半課俟銷後補完擬撤鹽行仍留府局督催後半課銀報可福建當乾隆時西路延平建寧邵武三府屬十五州縣東路福寧府屬五州縣南路閩侯二縣歸商辦號商幫南路福州興化漳州泉州四府屬二十一廳州縣由官辦號官幫亦謂之縣澳官幫包與商辦名樸戶嗣後勻配西路各商代銷於是有代額之名商幫以課輕樂於承運而本課轉拖

拖欠嘉慶初乃行帶徵與減引法旋革除代額久之倒罷相繼道光元年乃改簽商時舊欠皆償新商加以場務廢弛官居省城聽海船裝鹽私相買賣謂之便海流弊滋多至二十九年復倒罷乃改官運而承辦者以運本半入橐槖蓋閩省行鹽乾隆時用團秤每百斤折申砝秤百六十斤以三十斤抵價折耗嘉慶中改用部砝秤又不給耗鹽其擔引折錢引每百斤僅給四十二斤令作百斤售賣而完代額百斤之課是以虧折日甚其後法愈變愈壞同治四年宗棠爲閩督乃請改票運飭各場官任場西路以引商爲票商縣澳以樸戶爲販戶用鹽道票代引名曰販單西路以三十引起票東南兩路及縣澳以百引起票蓋西路每引六百七十五斤東南路並縣澳每引百斤故也裁雜課令正課一兩加耗一錢於領票時交納外抽釐五錢於行鹽各地設局抽收計西路每引徵銀四兩五錢零東南路及縣澳四錢四分零後以西路課重奏減每課一兩隨徵釐四錢凡舊欠各欵豁免豁息既免豁本則責令陸續歸還是年徵課耗釐銀四十萬餘帶收舊欠課十九萬餘即以四十萬定爲正額行之數年商情

大懈私販斂迹陝西花馬池鹽課向由布政使收納及同治十二年宗棠爲陝甘總督因西陲用兵改課爲釐在定邊設局抽收名曰花定鹽釐於是陝西鹽利歸於甘省初川鹽以滇黔爲邊岸而黔岸又分四路由永甯往曰永岸由合江往抵黔之仁懷曰仁岸由涪州往曰涪岸由綦江往曰綦岸至是運商困敝所恃以暢銷者惟濟楚一策及淮南規復引地滯引積至八萬有奇積欠羨截百數十萬金光緒初寶楨督川定官運商銷先從事黔岸籌章程十五條曰裁減浮費曰清釐積引曰酌核代銷曰局運商銷曰兼辦計岸曰引歸局配曰展限奏銷曰嚴定交釐曰慎重出納曰認眞黔釐曰實給船價曰刪減引底引底者運商向於坐商租引配鹽引給銀二十餘兩由商總租收作爲課稅羨截領繳引費及官吏委員提課規費商局公費餘數二兩分交各坐商至是歷年羨截運商已繳本應全革惟因年久姑准存一兩曰添置辦票曰酌留津貼曰酌給獎叙設總局於瀘州四岸各設分局檄道員唐炯爲督辦其後接辦滇岸川鹽行滇祇昭通東川兩府有張窩南廣兩局謂之大滇邊小滇邊其辦理較黔

岸爲難者滇自有鹽侵越最易寶楨籌堵遏法至五年乃開運自官運商銷計本年邊計各額引全數銷淸外復帶銷積引萬餘所收稅羨截釐及各雜欵又百餘萬而奸民不便會上遣恩承童華查辦他岸至川富順富紳王余照假捏戶具詞呈控請改官督商銷有旨垂詢寶楨奏言官督商銷利歸官與商官運官銷權全歸官流弊皆大惟官運商銷官商可相箝制旣而捺案訊明奏請舉辦迨光緒末各計岸亦多改官運焉此外如奉天由納稅改行引自康熙中停止無課者百七十餘年同治六年將軍都興阿奏准行榷鹽法每鹽一權東錢千爲本地軍需光緒三年將軍崇厚請加作二千四百文八年將軍崇綺再請加二千四百文名四八鹽釐是爲練兵之欵十七年戶部籌餉加二千四百文名二四鹽釐是爲解部之欵二十四年將軍依克唐阿加千二百文名一二鹽釐是爲興學之欵此三項總稱八四鹽釐二十八年將軍增祺又奏設督銷局每斤加權制錢四謂之加價以爲官本然原議由官設局收買置倉運售名爲督銷實則官運也値日俄戰起亦未實行三十二年將軍趙爾巽請裁督銷之

名在奉天立官鹽總局吉林黑龍江立分局聽商就灘納稅運銷三十三年東三省設行省總督徐世昌又改官鹽總局爲東三省鹽務總局於是吉林黑龍江始實行官運初歲徵課銀二十四萬或四十萬及爾巽至滿百萬其後至百四十萬蒙古鹽向歸藩部經理其行銷陝甘者以阿拉善旗吉蘭泰池鹽爲大宗俗謂之紅鹽道光以前聽民運銷咸豐八年始招商承運每百斤收銀八兩同治間遭回亂商因課逋經宗棠改課爲釐斤加制錢五其在山西者亦紅鹽最多嘉慶初阿拉善王獻吉蘭泰池由官招商辦運將口外各廳大同朔平二府及太原汾州等屬向食土鹽州縣劃爲吉岸引地至十七年廢除凡入口者由殺虎口徵稅每斤一分五釐其外尚有三種曰鄂爾多斯旗鹽曰蘇尼特旗鹽俗謂之白鹽曰烏珠穆沁旗鹽謂之青鹽初照老少鹽例於口內行銷嘉慶末納稅至光緒時皆改用抽釐法其在直隸者則青鹽白鹽光緒二十八年察哈爾都統奏請抽釐每斤制錢四約年得銀十二萬有奇明年熱河都統亦照抽每斤五文是年直督又請在張家口設督銷局在口外設廠收鹽招商承辦

每千斤包納課銀二兩約年得三萬有奇三十三年熱河亦設局每百斤徵銀四錢宣統元年減爲二錢五分約年得六萬有奇新疆向聽民製銷光緒三十四年後始於精河鹽池徵稅萬四千四百兩迪化徵五千一百兩鄯善徵二千四百兩餘仍無稅初鹽釐創於兩淮南北數皆重自國藩整頓乃稍減繼以規復淮綱又議重抽川鹽咸豐五年定花鹽每引萬斤抽釐八兩嗣因商販私加至萬七千斤川督駱秉章請就所加斤按引加抽十七兩共正釐二十五兩後各省皆加及光緒時行銅圓鹽價已暗增而釐金外更議加價其事起雍正時蓋長蘆鹽價自康熙二十七年定每斤銀一分四毫至一分二釐六毫不等雍正六年巡鹽御史鄭禪寶疏稱商課用銀民間買鹽用錢康熙時銀一兩換制錢千四五百每鹽一斤錢十六文今每兩合錢二千而鹽價如故亦有減至十三四文者以錢易銀不敷原數應請部臣會同督臣詳議至十年題准每斤加銀一釐乾隆後推行他省然其意在恤商而已嘉慶五年長蘆巡鹽御史觀豫因川楚未靖奏請加價濟用仁宗諭曰以餉需擾及閭閻朕不爲也今計食鹽

者每日止一二文若增價則人人受累且私販必因鹽價過昂而起已而以河工需費道光後猶多至光緒二年辦西徵糧餉戶部侍郎袁保恆奏請各省一體加二文以兩江總督沈葆楨力爭乃寢嗣是新政舉行罔不取諸鹽利如二十年因日本構釁設防部咨各省每斤加收二文二十七年因籌還賠款加四文三十四年因抵補藥稅又加四文半抵補練兵經費半歸產鹽省分撥用其最著者也時疆吏集商會議僉以滯銷爲憂而勢不能已自是所入較道光前又增數倍然長蘆經拳匪之擾商本損失至借洋欵山東引票各地自同治六年酌歸官辦弊竇殊多河東仍歸官民並運而不能暢銷福建之票運四川之官運皆然廣東潮橋舊由官運至時與六櫃綱歸商辦成效亦寡雲南子井存者寥寥而淮折衰敝猶甚宣統元年度支部尚書載澤疏言淮南因海勢東遷滷氣漸淡石港劉莊等場產鹽既少金沙場且不出鹽若淮北三場離海近滷氣尚厚惟曬鹽出於磚池例須按池定引近則磚池以外廣開池基甚至新基已增舊灘未剗致產額益無限制而南商同德昌在淮北鋪池北商尤以爲不

便兩浙產鹽之旺首推餘姚岱山次則松江之袁浦青村橫浦等場皆板曬之鹽也而杭嘉甯紹所屬煎鹽各場滷料亦歸自餘姚近年滷貴薪昂成本加重商家既舍煎而取曬竈戶亦廢竈而停煎煎數日微故龍頭長亭長林等場久缺而注重轉在餘岱餘姚海灘距場遠岱山孤懸海外向不設場雖經立局建廒而官收有限私曬無窮此產鹽各處之情形也淮浙行鹽各有引地而豫之西平遂平久成廢岸湘之衡永寶三府及靖州本淮界而銷粵鹽鄂之安襄鄖荊宜五府及荊門州本淮界而銷川鹽浙之溫台甯處等處祇抽鹽釐尚未行引就目前情形論之淮北以三販轉運於岸情每多隔膜故票販不問關銷豫販又多歸經湖販此其病在商情之不相聯而各省抽稅勢亦足以病商淮南有四岸督銷稽查運司故運司不能制督銷分銷亦不盡受轄於督銷此其病在官權之不相統而商情渙散勢亦足以自病浙場距場近者有肩引住引之分距場遠者有綱地引地之別加以官辦商包其法不一紛紜破碎節節補苴至捆鹽出場沿途局卡之留難船戶之夾帶則皆不免此銷鹽各處之情形也淮

鹽行於蘇皖與浙鹽東鹽引界鄰行於豫岸與東鹽潞鹽引界鄰行於西岸與浙閩粵鹽引界鄰行於湘鄂兩岸與川鹽鄂鹽引界鄰而鄂之襄樊又爲潞私潞私所浸湘之衡永寶又爲粵私所佔兩浙引地蘇皖西三岸皆與淮鄰即本省之溫台等處亦爲閩私所侵此皆犬牙相錯時起爭端近年京漢鐵路通車貫豫省而下淮鹽之爭更烈將來津浦粵漢等路告成淮界且四面皆敵然此猶言鄰私也尤甚者皖豫同爲淮界而皖之潁州與汝光界壤則以加價輕而及豫岸台處同爲浙境而處之縉雲爲台商承辦則又以包徵微而侵及處郡江西建昌久爲廢岸近設官運局以圖規復而貶價敵私撫州已虞倒灌上海租界向爲私藪近設事務所以籌官銷而越界行運蘇屬時有責言是以淮侵淮以浙侵浙也大抵利之所在人爭趨之固未易遏所恃惟緝私嚴耳然弁勇窳敗不能制梟販而轉擾平民地方官亦以綱法久廢不負責成意存膜視此又引界毗連各處之情形也近來籌欵以鹽爲大宗而淮浙居天下中心關於全局尤重爲整頓計非事權統一不可擬請將鹽務歸臣部總理其產鹽省分

督撫作爲會辦鹽政大臣行鹽省分均兼會辦鹽政大臣銜制曰可其言南商銷池者蓋光緒三十三年淮南因鹽不敷銷於淮北埒子口葦蕩左營增銷新池謂之濟南鹽池三十四年北商稱有礙舊池銷路經江督張人駿令參淮南缺額以十萬引爲率三販轉運者淮北票鹽舊由票販自垣運至西壩售於湖販再由湖販運至正陽關按輪售於岸販也載澤既受督辦鹽政大臣之命乃設鹽政處按各區分爲八廳先籌淮北章程四曰規復西壩廢岸曰撤退淮邊鹽店曰體恤路捐商累曰包繳豫省鹽價咨商河南巡撫吳重熹惟末條堅持仍舊載澤又奏定於西壩設鹽釐總局臨淮關設掣驗局餘局卡悉裁三販統改岸販淮自赴總局完納釐金加價定每引爲銀幣二元二角折收庫平銀一兩六錢零均一次收清至土銷引地酌減銀幣四角折收一兩二錢較原額少三成此二年七月事也直隸張家口外收蒙鹽各場向由商包辦宣統元年改爲公司至是復改設官棧以各廳州縣爲引岸由商包引每年二萬徵銀十五萬七千四川歸丁各地票運咸豐後增至六十八廳州縣官運常爲所礙至是

奏查井竈就見有者爲額嚴禁偷賣以杜票私三年以大淸銀行欵七百萬直隸銀行欵六十萬爲蘆商償外債收引地三十六歸官辦設局天津其永平七屬道光間由州縣辦課光緒二十九年改設官運局至是與新河平鄉二縣無商認辦者統歸津局經理初與各國通商進禁貨物不許出入口鹽其一也乃奉天之大連旅順吉林之長春有日本鹽吉林之琿春延吉有朝鮮鹽黑龍江之滿洲里黑河吉林之東寧有俄羅斯鹽廣西之鎭南關雲南之蒙自有法蘭西鹽香港澳門所在浸灌至山東膠州灣租借於德而侵即墨鹽場奉天遼東半島租借於俄又轉於日而佔金州鹽灘與復州之交流鳳鳴兩島有包曬餘鹽派員緝私兩議後緝私策行購鹽不果廣東廣州灣租借於法吳川之茂琿場爲所佔每運鹽至香港及越南銷售以入內地實皆敗亂鹽法治鹺政者當有以善其後云